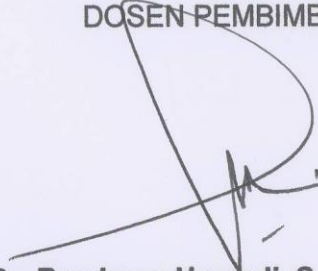


LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : ACH. HELMI HASAN
NIP : 080221100092
PROGRAM STUDI : S-1 (STRATA SATU) AKUNTANSI
FAKULTAS : EKONOMI UNIVERSITAS TRUNOJOYO
JUDUL : ANALISIS HUBUNGAN EKSEKUTIF DAN
LEGISLATIF TERHADAP KETERLAMBATAN
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA
DAERAH (Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah
Kabupaten X)

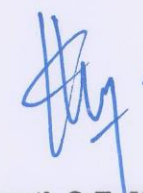
Skripsi ini telah disetujui dan diuji
pada tanggal 07 Februari 2013

DOSEN PEMBIMBING I



Dr. Bambang Haryadi, S.E., M.Si., Ak
NIP. 19730313 200212 1 001

DOSEN PEMBIMBING II



Yuni Rimawati, S.E., M.S.Ak., Ak
NIP. 19810612 200604 2 002

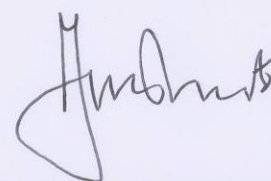
MENGETAHUI

DEKAN FAKULTAS EKONOMI



Prof. Dr. H. M. Nizarul Alim, S.E., M.Si., Ak
NIP. 19690723 200312 1 001

KETUA JURUSAN AKUNTANSI



Yudhanta Sambharakreshna, S.E., M.Si., Ak
NIP. 19730602 200212 1 001

SKRIPSI

**ANALISIS HUBUNGAN EKSEKUTIF DAN LEGISLATIF TERHADAP
KETERLAMBATAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten X)**

**DIAJUKAN OLEH:
ACH. HELMI HASAN
NIM: 080221100092**

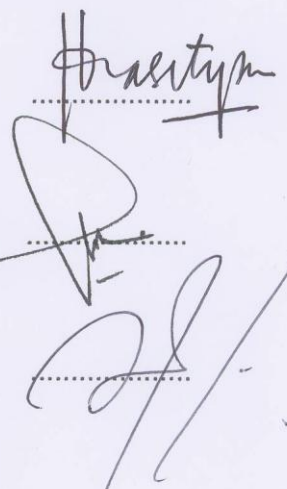
Skripsi Ini Telah Dipertahankan Di Depan Dewan Penguji Fakultas Ekonomi
Universitas Trunojoyo Madura Dan Diterima Sebagai Salah Satu Syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Pada Tanggal 07 Februari 2013

DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji : Dr. Prasetyono, S.E., M.Si., Ak
NIP. 19721201 200312 1 001

Anggota Penguji : Dr. Bambang Haryadi, S.E., M.Si., Ak
NIP. 19730313 200212 1 001

Anggota Penguji : Nurul Herawati, S.E., M.Si
NIP. 19790518 200801 2 015





**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS TRUNOJOYO
FAKULTAS EKONOMI**

SEKRETARIAT KAMPUS: JL. Raya Telang PO.BOX. 2 Kamal
Telp. (031) 3011146, Fax: (031) 3011506, FE.Tlp/Fax (031) 3013483
Website: [www@trunojoyo.ac.id](http://www.trunojoyo.ac.id)
X-MADURA

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ach. Helmi Hasan
NIM : 080221100092
Program Studi : S-1 (Strata Satu) Akuntansi
Fakultas : Ekonomi Universitas Trunojoyo Madura

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**“ANALISIS HUBUNGAN EKSEKUTIF DAN LEGISLATIF TERHADAP
KETERLAMBATAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH”**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari peneliti lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan pada penulis aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut di atas, baik sengaja atau tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri. Bila kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, saya bersedia menerima sanksi yang akan diberikan oleh Fakultas Ekonomi Universitas Trunojoyo Madura.

Demikian surat pernyataan ini dibuat, sebagai pertanggungjawaban orisinalitas karya ilmiah atau skripsi yang saya susun sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi (S.E) pada Fakultas Ekonomi Universitas Trunojoyo.

Dibuat di : Bangkalan
Pada Tanggal : 19 Februari 2013

Yang membuat pernyataan

Ach. Helmi Hasan
NIM. 080221100092



RIWAYAT HIDUP

Penulis Bernama lengkap Ach. Helmi Hasan dilahirkan di Kabupaten Sampang pada tanggal 09 Desember 1989. Penulis merupakan anak keenam dari delapan bersaudara pasangan Bdr. R. Mas Mohammad Hassan dan Nyai Musirroh.

Pendidikan pertama di Sekolah Dasar Negeri I Apa'an, lulus pada tahun 2002. Pendidikan selanjutnya adalah Sekolah Menengah Pertama di SMP Negeri I Pangarengan, lulus pada tahun 2005. Berikutnya menempuh pendidikan Menengah Atas di SMA Negeri I Torjun Sampang, lulus pada tahun 2008. Setelah menyelesaikan pendidikan di SMA Negeri I Torjun penulis diberi kesempatan oleh ALLAH SWT untuk melanjutkan pendidikannya ke jenjang yang lebih tinggi yaitu di Perguruan Tinggi Negeri satu-satunya di pulau Madura. Penulis diterima sebagai mahasiswa Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Trunojoyo Madura.

Penulis mempunyai minat dibidang olah keprajuritan (Militer). Untuk itu, penulis aktif di Organisasi internal yaitu Resimen Mahasiswa (MENWA) dan banyak hal dan karya yang diperoleh dari UKM tersebut, mulai dari sebagai Kepala Urusan Pendidikan dan Latihan (KAURDIKLAT) periode 2009-2010, Anggota Provost sekaligus anggota Polisi Resimen (POLMEN) tingkat Indonesia periode 2010-2011, serta menjabat Komandan Menwa Satuan 863 "Sakera" Universitas Trunojoyo Madura periode 2011-2012. Selain itu, penulis juga mengikuti organisasi internal fakultas yaitu Himajoyo dan pernah menjadi anggota Kabid Eksternal khususnya di bidang Pengkaderan pada periode 2010-2011. Pada periode 2011-2012 penulis akhirnya dipercaya untuk menjabat sebagai Kepala Bidang Eksternal tersebut.

DEDIKASI

*Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua Orang tuaku
tercinta,*

Bdr. R. Mas Mohammad Hassan dan Nyai Musirroh

Terimakasih telah memberikanku arti sebuah kehidupan

*Tetap berdoalah wahai kedua orang tuaku, mohonkan pada-Nya
hingga aku meraih suksesku*

*Katakanlah: “Sesungguhnya shalatku, ibadahku, hidupku dan matiku
hanyalah untuk ALLAH, Tuhan semesta alam, tiada sekutu bagi-
Nya; dan demikian itulah yang di perintahkan kepadaku dan aku
adalah orang yang pertama-tama menyerahkan diri (kepada
ALLAH)”. (QS. AL-AN’AM 162 – 163)*

*Ingatlah ketika Tuhanmu berfirman kepada malaikat: “Sesungguhnya
Aku hendak menjadikan seorang khalifah di muka bumi” Mereka
berkata: Mengapa Engkau hendak menjadikan (khalifah) di bumi itu
orang yang akan membuat kerusakan padanya dan menumpahkan
darah, padahal kami senantiasa bertasbih dengan memuji Engkau dan
mensucikan Engkau?” Tuhan berfirman: “Sesungguhnya Aku
mengetahui apa yang tidak kamu ketahui”. (QS. AL-BAQARAH 30)*

ABSTRAK

Ach. Helmi Hasan, Analisis Hubungan Eksekutif dan Legislatif Terhadap Keterlambatan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten X). Dibawah bimbingan Dr. Bambang Haryadi, S.E., M.Si., Ak dan Yuni Rimawati, S.E, M.S.Ak., Ak.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pengaruh hubungan eksekutif dan legislatif terhadap keterlambatan APBD. Pendekatan yang dilakukan dalam penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis studi kasus. Teknik pengumpulan data menggunakan metode wawancara tak terstruktur serta analisis data dilakukan secara deskriptif naratif.

Hasil penelitian membuktikan bahwa: (1) keterlambatan APBD kabupaten X disebabkan karena terlambatnya penyusunan APBD yang dilakukan oleh eksekutif sehingga menyebabkan terlambatnya pengajuan APBD kepada legislatif, (2) komunikasi dan kerja sama yang terjalin antara eksekutif dan legislatif dalam proses pembahasan rancangan KUA dan PPAS serta rancangan APBD di dominasi oleh kepentingan politik. Adanya perbedaan kepentingan politik berdampak pada lamanya proses pembahasan sehingga menyebabkan terlambatnya pengesahan KUA dan PPA serta APBD, (3) APBD dijadikan sebagai suatu ajang tawar menawar kepentingan eksekutif dan legislatif untuk kepentingan pribadi atau kelompoknya (partai politik) yang dilakukan dengan memanfaatkan wewenang yang dimiliki kedua lembaga tersebut.

Kata Kunci: *Penyusunan APBD, pembahasan APBD, pengesahan APBD, eksekutif, legislatif*

ABSTRACT

Ach. Helmi Hasan, Analysis Executive Relation and Legislative to Delay of Budget Income and Regional Expenditure (Case Study The Local Government of X). Underlead by Dr. Bambang Haryadi, S.E., M.Si., Ak and Yuni Rimawati, S.E, M.S.Ak., Ak.

The purpose of research for to know influence executive relation and legislative to delay of Budget Income and Regional Expenditure. The approach for this research is used a qualitative approach with type of case study. Techniques of data collection is used interview unstructure method and analysis of data using by narrative descriptive.

Result from research to prove that: (1) delay of Budget Income and Regional Expenditure X caused by delay of arrange Budget Income and Regional Expenditure which used by executive until cause submission of it to legislative, (2) communication and cooperation was make between executive and legislative to process discussion of design KUA and PPAS, Budget Income and Regional Expenditure of design to dominance by political interest. The different of political interest impact to belong of process discussion until cause delay of validation KUA, PPA and Budget Income and Regional Expenditure, (3) Budget Income and Regional Expenditure become as something bargaining executive and legislative interest for personal interest or it group (political parti) doing with authority benefit has by both of institution.

Keywords: *Arrange of Budget Income and Regional Expenditure, discussion Budget Income and Regional Expenditure, validation Budget Income and Regional Expenditure, executive, legislative*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran ALLAH SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNYA kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“Analisis Hubungan Eksekutif dan Legislatif Terhadap Keterlambatan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah”** dengan baik. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi pada Fakultas Ekonomi Universitas Trunojoyo Madura.

Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu, pada kesempatan ini penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan moril dan materil dalam menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada:

1. Nyai' dan Abie tercinta yang telah membimbing penulis, memberikan dukungan moral maupun materi, serta do'a sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini serta abang dan adik yang selalu sabar dalam memotivasi penulis. Semuanya merupakan bekal paling berharga yang tidak ternilai dengan apapun. *I Will Always Love You*;
2. Prof. Dr. Ir. H. Moh. Ariffin, MSI, selaku Rektor Universitas Trunojoyo Madura;
3. Prof. Dr. H. Moh. Nizarul Alim, SE., M.Si., Ak, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Trunojoyo Madura;

4. Yudhanta Sambharakreshna, SE., M.Si., Ak, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Trunojoyo Madura;
5. Rahmat Zuhdi, S.E., MSA., Ak., QIA selaku dosen wali yang bersedia membimbing penulis dengan penuh kesabaran dari awal kuliah sampai saat ini;
6. Dr. Bambang Haryadi, S.E., M.Si., Ak, sebagai Dosen Pembimbing I yang telah dengan sabar membimbing penulis dari tahap awal penulisan sampai ujian sidang skripsi. *Siap terimakasih banyak Bapak;*
7. Yuni Rimawati, S.E., M.S.Ak., Ak, sebagai Dosen Pembimbing II. Terima kasih Ibu atas semua pemikiran dan sarannya serta bantuan dari segala hal;
8. Dr. Prasetyono, S.E., Msi., Ak, selaku ketua penguji sidang skripsi, terima kasih yang setulus hati dari penulis;
9. Nurul Herawati, S.E., Msi., Ak, terimakasih atas gagasannya. *Thank's Beeerrraaat Ibu;*
10. DM selaku anggota Banggar DPRD dan seluruh staf DPRD kabupaten X yang dengan sepenuh hati memberikan data dan bersedia diwawancara tentang hubungan eksekutif dan legislatif dalam membahas dan mengesahkan APBD pada kabupaten tersebut. *ALLAH SWT Maha Melihat seluruh aktivitas kebaikan yang bapak dan ibu kerjakan;*
11. Bidang Ekonomi Bappeda (FJ) dan Sekretariat Bappeda (RM) kabupaten X yang telah bersedia memberikan informasi dan data tentang RKPD;

12. HK selaku kepala Sub Bagian Anggaran Sekretariat Daerah Kabupaten X yang telah rela meluangkan waktu untuk diwawancara dan memberikan data;
13. Seluruh Staf, Anggota, dan Alumni Resimen Mahasiswa (MENWA) Satuan 863 “Sakera” Universitas Trunojoyo Madura yang berjuang dan bersatu padu mengokohkan rasa cinta tanah air. Salam “*Widya Castrena Dharma Siddha*”;
14. Rekan-rekan Himajoyo Tahun 2009 dan 2010 yang telah mengenalkan kehidupan organisasi yang begitu indah. *Teruslah Berkarya*;
15. Teman-teman angkatan 2008 yang telah bahu-membahu membangun kekompakan di Accounting’08. *Kalian semua adalah sesuatu yang tidak bisa terdefiniskan*;
16. Semua pihak dan rekan yang belum bisa disebutkan, namun telah membantu dan mendukung hingga terselesaikannya skripsi ini.

Penulis berharap ALLAH SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Penulis berharap kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu. Amien Ya Robbal Alamien...

Bangkalan, 10 Februari 2013

Ach. Helmi Hasan
NIM. 080221100092

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan Ujian Skripsi.....	iii
Pernyataan Keaslian Karya Tulis Skripsi	iv
Riwayat Hidup	v
Dedikasi.....	vi
Abstrak	vii
Kata Pengantar	ix
Daftar Isi	xii
Daftar Tabel.....	xv
Daftar Gambar	xv
Daftar Lampiran.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II LANDASAN TEORI	8
2.1 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	8
2.2 Proses Penyusunan, Pembahasan dan Pengesahan APBD	9
2.3 Hubungan Eksekutif dan Legislatif	17
2.4 Teori Keagenan Dalam Pemerintah Daerah.....	19
2.5 Keterlambatan APBD	21

2.6 Penelitian Sebelumnya	24
2.7 Rerangka Konseptual.....	26
BAB III METODE PENELITIAN.....	28
3.1 Pendekatan Penelitian	28
3.2 Ruang Lingkup Penelitian	29
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	29
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.5 Teknik Analisis Data.....	30
3.6 Keabsahan Data	32
3.7 Informan Penelitian	33
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	35
4.1 Instansi Penelitian	35
4.1.1 Sekretariat Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten X	35
4.1.2 Bidang Ekonomi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten X	36
4.1.3 Sub Bagian Anggaran Sekretariat Daerah Kabupaten X	37
4.1.4 Badan Anggaran DPRD Kabupaten X	39
4.2 Informan Penelitian	40
BAB V ANALISIS HUBUNGAN EKSEKUTIF DAN LEGISLATIF TERHADAP KETERLAMBATAN APBD KABUPATEN X	43
5.1 Proses Penyusunan, Pembahasan dan Pengesahan APBD Kabupaten X.....	46
5.1.1 Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten X.....	48

5.1.1.1	Proses Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten X.....	50
5.1.1.2	Proses Pembahasan Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten X.....	53
5.1.1.3	Proses Pengesahan Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten X.....	55
5.1.2	Kebijakan Umum APBD dan Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara Kabupaten X.....	59
5.1.2.1	Proses Penyusunan Kebijakan Umum APBD dan Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara Kabupaten X	60
5.1.2.2	Proses Pembahasan Kebijakan Umum APBD dan Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara Kabupaten X	63
5.1.2.3	Proses Pengesahan Kebijakan Umum APBD dan Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara Kabupaten X	65
5.1.3	Rancangan APBD Kabupaten X	70
5.1.3.1	Proses Penyusunan Rancangan APBD Kabupaten X	71
5.1.3.2	Proses Pembahasan Rancangan APBD Kabupaten X	73
5.1.3.3	Proses Pengesahan Rancangan APBD Kabupaten X	80
5.2	Hubungan Eksekutif dan Legislatif Dalam Mempengaruhi Keterlambatan APBD Kabupaten X.....	82
5.2.1	Komunikasi Antara Eksekutif dan Legislatif Kabupaten X	84
5.2.2	Kerja Sama Antara Eksekutif dan Legislatif Kabupaten X	91
BAB VI	APBD SEBAGAI SUATU AJANG TAWAR MENAWAR KEPENTINGAN EKSEKUTIF DAN LEGISLATIF	97

BAB VII SIMPULAN, SARAN DAN KETERBATASAN	104
6.1 Simpulan.....	104
6.2 Saran	104
6.3 Keterbatasan Penelitian	105
DAFTAR PUSTAKA.....	107

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
5.1 Tahapan dan Jadwal Proses penyusunan APBD	47
5.2 Pengesahan RKPD Kabupaten X Tahun 2008-2011	56
5.3 Pengesahan KUA dan PPA Kabupaten X Tahun 2008-2011.....	66
5.4 Penyusunan, Pembahasan dan Pengesahan Rancangan APBD Kabupaten X.....	79
5.5 Pengesahan Rancangan APBD Kabupaten X Tahun 2008- 2011.....	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
Gambar 2.1 Proses Penyusunan APBD	10
Gambar 2.2 Rerangka Konseptual.....	26

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

Lampiran 1	:	Daftar Pertanyaan dan Jawaban Wawancara Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten X.....	109
Lampiran 2	:	Daftar Pertanyaan dan Jawaban Wawancara Kebijakan Umum APBD dan Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara Kabupaten X.....	114
Lampiran 3	:	Daftar Pertanyaan dan Jawaban Wawancara Rancangan APBD Kabupaten X.....	120
Lampiran 4	:	Daftar Pertanyaan dan Jawaban Wawancara Hubungan Eksekutif dan Legislatif Kabupaten X.....	125