

ABSTRACT

Analysis of Determination of RTS-PM in Raskin Program Reviewed From Islamic Perspective (Case Study of Raskin Recipient in Alaskembang Village, Burneh Sub-district, Bangkalan District 2016)

Raskin is a food subsidy in the form of rice designated for low-income households as an effort by the government to improve food security and provide social protection to target households. The success of the Raskin Program is measured by the level of achievement of the 6T indicator. Of the households in the village of Alaskembang who are the beneficiaries (raskin) it is not known for certain whether all the listed DPMs are really worthy of becoming RTS-PM raskin program or not. It is also important to examine whether the targeted households are indeed families or households that are eligible to receive assistance in an Islamic economic perspective.

This research is a type of qualitative research with descriptive approach. The primary data sources used were structured interviews obtained from the village heads of Alaskembang and citizens. While the secondary data obtained from documents and other literature relevant to this research.

The results show that in the application of the establishment of RTS-PM poverty in the village of Alaskembang the people listed in the DPM are not all worthy even not included in the criteria of poor and not included in the 14 indicators that have been set. By Islamic Shariah in terms of the process of determining the RTS-PM in Alaskembang village can be categorized as unfair which in the application of the village apparatus is not directly involved in the residents in the village. However, the village apparatus is only seen from the income in one family. Because the poor in Islam are people who have income but not sufficient needs per day. Therefore, in setting the RTS-PM in Raskin program in Alaskembang village is not maximal in surveying and applying it. Because in Islam the right and deserves mendapatkan raskin assistance is a society that has the economic level is not able to meet their needs in a day like to eat in a day they still have to wait or borrow on the neighbor is still unclear when that will be replaced the loan.

Keywords: beneficiary target household (RTS-PM) in raskin program.

ABSTRAK

Analisis Penetapan RTS-PM Dalam Program Raskin Ditinjau Dari Perspektif Islam (Studi Kasus Penerima Raskin Di Desa Alaskembang Kecamatan Burneh Kabupaten Bangkalan 2016)

Raskin merupakan subsidi pangan dalam bentuk beras yang diperuntukkan bagi rumah tangga berpenghasilan rendah sebagai upaya dari pemerintah untuk meningkatkan ketahanan pangan dan memberikan perlindungan sosial pada rumah tangga sasaran. Keberhasilan Program Raskin diukur berdasarkan tingkat pencapaian indikator 6T. Dari sekian rumah tangga yang ada di desa Alaskembang yang menjadi penerima manfaat (raskin) belum diketahui secara pasti apakah seluruh DPM yang terdaftar tersebut benar-benar layak untuk menjadi RTS-PM program raskin atau tidak. Dari sini juga perlu dikaji apakah keluarga yang menjadi sasaran program, memang keluarga atau rumah tangga yang layak menerima bantuan dalam perspektif ekonomi Islam.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Sumber data primer yang digunakan adalah wawancara terstruktur yang diperoleh dari kepala desa Alaskembang dan para warga. Sedangkan data sekunder didapat dari dokumen dan literatur lainnya yang relevan dengan penelitian ini.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam pengaplikasian penetapan RTS-PM kemiskinan di desa Alaskembang para masyarakat yang terdaftar dalam DPM tidak semuanya layak bahkan tidak masuk dalam kriteria miskin dan tidak masuk dalam 14 indikator yang telah ditetapkan. Secara syariat Islam dari segi proses penetapan RTS-PM di desa Alaskembang tersebut dapat dikategorikan tidak adil yang mana dalam pengaplikasian para aparatur desa tersebut tidak terjun langsung terhadap para warga di desa tersebut. Namun para aparatur desa tersebut hanya melihat dari penghasilan dalam satu keluarga. Karena miskin dalam Islam adalah orang yang punya penghasilan tapi belum mencukupi kebutuhan perharinya. Maka dari itu dalam menetapkan RTS-PM dalam program raskin di desa Alaskembang ini tidak maksimal dalam mensurvei dan pengaplikasiannya. Karena dalam Islam yang berhak dan layak mendapatkan bantuan raskin yaitu masyarakat yang memiliki taraf ekonomi tidak mampu untuk memenuhi kebutuhannya dalam sehari seperti untuk makan dalam sehari mereka masih harus menunggu atau meminjam pada tetangganya yang masih belum jelaskan yang akan diganti pinjaman tersebut.

Kata Kunci : rumah tangga sasaran penerima manfaat (RTS-PM) dalam program raskin.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988.

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba'	B	Be
ت	ta'	T	Te
ث	sa'	Ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	ha'	H.	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Zāl	Ž	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Sad	S.	es (dengan titik di bawah)
ض	Dad	D.	de (dengan titik di bawah)
ط	ta'	Ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	Z.	zet (dengan titik di

			bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	fa'	F	Ef
ق	Qaf	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	'em
ن	Nun	N	'en
و	Wawu	W	W
هـ	ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	ya'	Y	Ye

B. Konsonan Rangkap karena Syaddah ditulis rangkap

مُتَعَدِّدٌ	Ditulis	Muta'addidah
عَدَّةٌ	Ditulis	'iddah

C. Ta' Marbūtah di akhir kata

1. bila dimatikan tulis h

حِكْمَةٌ	Ditulis	Hikmah
جِزْيَةٌ	Ditulis	Jizyah

(Ketentuan ini tidak diperlukan pada kata-kata arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti zakat, salat, dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya) Bila diikuti kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h

كرامة الأولياء	Ditulis	Karāmah al-auliya'
----------------	---------	--------------------

2. bila ta' marbūtah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah, dan dammah ditulis t

زكاة الفطر	Ditulis	Zakāh al-fitri
------------	---------	----------------

D. Vokal Pendek

ا	Kasrah	Ditulis	I
أ	Fathah	Ditulis	A
أ	Dammah	Ditulis	U

E. Vokal Panjang

1.	Fathah + alif جاهلية	Ditulis Ditulis	A Jāhiliyyah
2.	Fathah + ya' mati تنسى	Ditulis Ditulis	Ā Tansā
3.	Kasrah + yā' mati كريم	Ditulis Ditulis	Ī Karīm
4.	Dammah + wāwu mati فروض	Ditulis Ditulis	Ū Furūd

F. Vokal Rangkap

1.	Fathah + yā' mati بينكم	Ditulis Ditulis	Ai Bainakum
2.	Fathah + wāwu mati قولي	Ditulis Ditulis	Au Qaul

G. Vokal Pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنتُمْ	Ditulis	a'antum
أَعْت	Ditulis	u 'iddat
لَنْ شَكْرْتُمْ	Ditulis	la'in syakartum

H. Kata sandang Alif+Lam

a. Bila diikuti huruf al Qamariyyah

الْقُرْآنُ	Ditulis	al-Qur'ân
الْقِيَاسُ	Ditulis	al-Qiyâs

b. Bila diikuti huruf al Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf l (el)nya

السَّمَاءُ	Ditulis	as-Samâ'
الشَّمْسُ	Ditulis	asy-Syams

I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

زَوِي الْفُرُودِ	Ditulis	zawi al-furūd
أَهْلُ السُّنَّةِ	Ditulis	ahl as-Sunnah

KATA PENGANTAR

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

Syukur Alhamdulillah penulis haturkan kepada Allah SWT serta shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada Nabi Besar Muhammad SAW, karenanya dengan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Penetapan RTS-PM Dalam Program Raskin Ditinjau Dari Perspektif Islam (Studi Kasus: Penerima Raskin Di Desa Alaskembang Kecamatan Burneh Kabupaten Bangkalan 2016)”**.

Skripsi ini dibuat sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Islam (SEI) di Universitas Trunojoyo Bangkalan. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak yang terkait. Penulis menyadari sepenuhnya, bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan penelitian ini. Untuk itu penulis mohon maaf dan mengharapkan kritikan dan saran yang sifatnya membangun dari semua pihak demi menyempurnakan penulisan skripsi ini kearah yang lebih baik.

Dalam penulisan skripsi ini penulis banyak memperoleh bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak H. Abdus Salam dan Ibu Hj. Musrifah, yang selalu memberikan cinta, kasih sayang, do'a, nasehat dan juga semangat kepada penulis, agar

penulis dapat menjadi orang yang bisa dibanggakan oleh orang tua, dan keluarga.

2. Kakak kandung Lailatul Qamariyah, Nur Halimah, dan adik kandung Ratu Atut Huzairah dan Jalaluddin Suyuti serta kakak Ipar Nur Al-Khilal dan Kamarullah, yang selalu memberikan dukungan kepada penulis agar penulis tetap semangat disetiap saat.
3. Drs. Dr. Ec. Mohammad Syarif. Msi. Selaku Rektor Universitas Trunojoyo Madura.
4. Shofiyun Nahidloh, S.Ag., M.HI., selaku Dekan Fakultas Keislaman Universitas Trunojoyo Madura.
5. Lailatul Qadariah, S.HI., M.EI., selaku Wakil Dekan I Fakultas Keislaman Universitas Trunojoyo Madura dan Ka.Prodi Ekonomi Syariah sekaligus Dosen Pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan pengetahuan, pengalaman dan motivasi pada penulis agar dapat melakukan yang terbaik.
6. Dr. Abdur Rohman, S.Ag., M.EI selaku Wakil Dekan II Fakultas Keislaman Universitas Trunojoyo Madura.
7. Dony Burhan Noor Hasan, Lc., MA selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu memberikan motivasi untuk mengembangkan diri serta memberikan pengarahan selama proses perkuliahan.
8. Semua Dosen Ekonomi Syariah beserta staff administrasi Fakultas Keislaman Universitas Trunojoyo Madura, semoga perjuangan dan tenaga yang bapak dan ibu curahkan menjadi investasi terbaik di akhirat.
9. Abdul Aziz, selaku kepala desa di desa Alaskembang dan para warga yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian di desa Alaskembang kecamatan Burneh kabupaten Bangkalan.
10. Hadi, Yeni Rhamadani, Akhmat Wafi, Ach. Zaini, Triana Herianti, Qori Isnaini, Sakinah R, Siti Rabiatus Adawiyah, Noval Hidayat, Husnia dan semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Penulis sangat menyadari adanya berbagai keterbatasan dalam penyusunan penulisan skripsi ini, sehingga jauh dari sempurna. Untuk itu penulis sangat mengharapkan dan membutuhkan kritik dan saran yang membangun guna mencapai hasil yang baik.

وَالسَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Bangkalan, 16 Januari 2018

Penulis

Siti Khoirunnisa As-Sa'adah

MOTTO

**Dikalalelahtidaksebandingdenganapa yang
kamuharapkan, maka IKHLAS
menjadisebuahalasanuntukkamutetapberjuang....!!**

الَّذِينَ إِذَا أَصَابَتْهُمُ مُصِيبَةٌ قَالُوا إِنَّا لِلَّهِ وَإِنَّا إِلَيْهِ رَاجِعُونَ

“Sesungguhnya kami adalah milik **ALLAH** dan sesungguhnya kami akan kembali
kepada_Nya”. (**Al-Baqarah: 156**)

HALAMAN PERSEMBAHAN

“ Orang tidak akan dikenang dari apa yang dia miliki, tapi dia dikenang karena apa yang dia berikan”.

(Zachary Fisher)

Kupersembahkan kepada :

✚ Abahku H. Abdus Salam dan Mamahku tercinta Hj. Musyrifah tersayang yang rela berkorban untuk keberhasilanku dan doanya yang tiada akhir, menerangi setiap langkahku.

✚ Mbakku tersayang Lailatul Qomariyah dan Nur Halimah, yang banyak berkorban demi tercapainya cita-cita adiknya, terima kasih atas nasehat, doa dan dukungannya. Adek-adekku Ratu Atut Khuziaifah dan Jalaluddin Suyuti yang selalu iseng tapi selalu bisa membuatku tersenyum. Untuk keluargaku mbah, tante kurus, tante nduts, dan om yang selalu memberi dukungan doa maupun materiil.

✚ Semua sahabat-sahabatku Hadi, Yeni Rhamadani, Akhma tWafi, Ach. Zaini, Triana Herianti, Qori Isnaini, Sakinah R, Siti Robiatul Adawiyah, Noval Hidayat dan Husnia yang sudah rela nemenin di kampus meskipun hujan semoga kalian sukses.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
PERNYATAAN KEASLIAN	iii
BEBAS PLAGIASI	iv
PENGESAHAN	v
PERSETUJUAN	vi
NOTA DINAS PEMBIMBING	vii
ABSTRACT	viii
ABSTRAK	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI	x
KATA PENGANTAR	xiv
MOTTO	xvii
HALAMAN PERSEMBAHAN	xviii
DAFTAR ISI	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xxi
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
E. Kajian Pustaka	6
F. Sistematika Penulisan	6
BAB II : LANDASAN TEORI	
A. Definisi Miskin Menurut <i>World Bank</i>	9
B. Definisi Miskin Menurut Islam	11
C. Metode Yang Digunakan BPS Untuk Mengukur Kemiskinan	20
D. Sikap Pemerintah Dalam Menanggulangi Kemiskinan	24
E. Kebijakan Penetapan RTS-PM	28
BAB III : METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	30

B. Wilayah dan Waktu Penelitian.....	30
C. Data dan Sumber Data	31
D. Teknik Pengumpulan Data.....	32
E. Analisis Data	33
F. Keabsahan Data.....	36
BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. ProfilDesaAlaskembang Kec. Burneh	39
B. Proses Penetapan dan Indikator RTS-PMDesaAlaskembang	42
C. AnalisisEkonomi Islam TerhadapPenetapan RTS-PM	47
BAB V : PENUTUP	
A. Kesimpulan	56
B. Saran.....	57
DAFTAR PUSTAKA	59
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: DaftarPenerimaManfaatPada Program RaskinTahun 2015

Lampiran 2: KecamatanBurnehDalamAngkaBurneh In Figures 2016

Lampiran 3: Pertanyaan Wawancara