

**EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS ANGGARAN PENDIDIKAN
KABUPATEN/KOTA DI JAWA TIMUR**

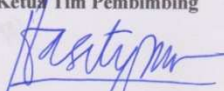
Oleh
MOHAMAD ALI MASDUKI
NPM: 150251100013

TESIS

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
Guna memperoleh gelar Magister Akuntansi
Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada tanggal
Seperti tertera dibawah ini

Bangkalan, Agustus 2017

Ketua Tim Pembimbing


Dr. Prasetyono, S.E., M.Si., Ak
NIP. 19721201 2003 12 1 001

Dekan Fakultas Ekonomi

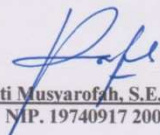

Dr. Drs. Prihanus Wantara, M.M.
NIP. 19601203 198811 1 001

Anggota Tim Pembimbing


Dr. Tarjo, S.E., M.Si., CFE
19701006 200312 1 002

Mengetahui,

Ketua Program Studi Magister Akuntansi


Dr. Siti Musvarofah, S.E., M.Si., Ak., CA
NIP. 19740917 200501 2 001

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Dengan ini saya menyatakan bahwa,

1. Karya tulis saya, tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik magister, baik universitas Trunojoyo Madura maupun perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Pembimbing dan masukan Tim Penguji.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerimanya sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Bangkalan, Juni 2017

Yang membuat pernyataan,



MOHAMAD ALI MASDUKI
NPM. 150251100013

UCAPAN TERIMA KASIH

Penulis dengan tulus menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Orang tua, saudara dan seluruh keluarga penulis dan istri yang telah memberikan doa dan dukungan kepada penulis.
2. Istriku (Yanuar Dwi Wulandari) yang dengan setia mendampingi, memberikan doa dan dukungan serta kedua anakku yang hebat (Ibrahim Ridho Firdausy dan Firzana Farah Aulia Ramadhani) yang menjadi pendorong semangat dalam menyelesaikan studi ini.
3. Program STAR BPKP yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu.
4. Ketua Program Magister Akuntansi Universitas Trunojoyo Ibu Dr. Siti Musyarofah, S.E., M.Si., Ak., CA yang memberikan fasilitas dan motivasi sehingga studi ini dapat selesai dengan baik.
5. Semua pengajar di Program Magister Akuntansi Universitas Trunojoyo atas semua ilmu yang tak ternilai yang telah diberikan kepada penulis serta semua staf Program Magister Akuntansi yang telah memberikan fasilitas akademik.
6. Pembimbing Akademik I Bapak Dr. Prasetyono, S.E., M.Si., Ak dan Pembimbing Akademik II Dr. Tarjo, SE., M.Si, CFE yang dengan telaten memberikan arahan, bimbingan dan motivasi sampai terselesainya tesis ini.
7. Ketua Penguji Dr. Bambang Haryadi, S.E., MSi., Ak., CA yang telah memberikan saran dan masukan sehingga penulisan tesis dapat lebih baik.

8. Bapak Bupati Blitar dan Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Blitar yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan tugas belajar.
9. Kepala Dinas Parbudpora Kab. Blitar dan Camat Binangun yang telah memfasilitasi penulis dalam proses tugas belajar dan seluruh pegawai Dinas Parbudpora dan Kecamatan Binangun atas dukungannya.
10. Saudara-saudara saya, semua mahasiswa STAR I Universitas Trunojoyo yang kompak atas kebersamaan yang indah dalam menempuh studi. Semoga tetap menjadi saudara.
11. Semua teman, saudara dan sahabat yang tidak dapat penulis sebutkan yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proses studi ini.

Bangkalan, Juni 2017

Penulis

ABSTRAK

Mohamad Ali Masduki: Pascasarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo, Juni 2017. Efisiensi dan Efektivitas Anggaran Pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur. Pembimbing I: Prasetyono, Pembimbing II: Tarjo

Penelitian ini menghitung dan menganalisis tingkat efisiensi anggaran pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur tahun 2011-2015 dan efektivitas anggaran pendidikan tahun 2014. Selain itu menganalisa faktor-faktor yang dapat mempengaruhi tingkat efisiensi dan efektivitas anggaran pendidikan pemerintah daerah dan upaya-upaya dalam meningkatkan efisiensi dan efektivitasnya. Penghitungan efisiensi menggunakan alat analisis *Data Envelopmenet Analysis* (DEA) dengan *Variabel Return Scale* (VRS) *input oriented* sedangkan efektivitas dihitung dengan analisa rasio. Penelitian ini menggunakan metode *Mixed Methods* model *sequential explanatory*. Populasi yang digunakan dalam penelitian kuantitatif adalah 29 Kabupaten dan 9 Kota yang ada di Jawa Timur sebagai DMU dengan anggaran pendidikan sebagai variabel *input* serta rasio murid per sekolah dan murid per guru sebagai variabel *output*. Hasil penelitian ini menunjukkan terdapat 36 persen anggaran pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur efisien dan 64 persen tidak efisien. Kondisi yang dapat mempengaruhi ketidakefisienan dan ketidakefektifan adalah *pertama* kurang tepatnya proses pengukuran kinerja anggaran; *kedua* besaran alokasi anggaran pendidikan; *ketiga* kesenjangan pemerataan pendidikan; dan *keempat*, komitmen pegawai terhadap kinerja.

Kata Kunci: efisiensi, efektivitas, anggaran pendidikan, DEA

ABSTRACT

Mohamad Ali Masduki: Postgraduate Economics and Business Faculty of Trunojoyo University, June 2017. Efficiency and Effectiveness of District/City Education Budget in East Jawa. Supervisor I: Praasetyono, Supervisor II: Tarjo

The Purpose of this reseach will count and analyzethe level of efficiency of education budget ini District/ City in East Java in 2011-2015. Beside that, this reseach will analyze the factors that can effect the efficiency dan effectiveness of local government education budget and effort to improve efficiency and effectiveness. The calculation of efficiency uses the analysis tool Data Envelopment Analysis (DEA) eith Variable Return Scale (VRS) Input Oriented. Where as the effectiveness is calculated by ratio analysis. This reseach uses Mixed Methods Sequantial Explanatory model. The population which is used in this quantitative research is 29 districts and 9 cities in East Java as DMU with education budget as input variable and students rasio per schools and students per teachers as output variable. This reseach shows that there is 36 percent education budget of district/city in East Java is efficient and 64 percent is not efficient. The condition can effect inefficiency and ineffectiveness, *the first* is inaccuracy for budget of performance measurement process; *the second* is educational budget allocation; *the third* is disparities in educational equity and *the fourth* is performance of employee commitment.

Key words: effiiciency, effectiveness, education budget, DEA.

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis haturkan pada Allah SWT atas limpahan rahmat, taufiq dan hidayah yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan dan menyajikan tesis ini dengan judul **Efisiensi dan Efektivitas Anggaran Pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur**. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui efisiensi dan efektivitas pelaksanaan anggaran pendidikan yang ada di Kabupaten/Kota di Jawa Timur yang dilatarbelakangi oleh kondisi pelaksanaan anggaran pemerintah daerah yang banyak dinilai kurang efisien dan kurang efektif terutama di bidang pendidikan sehingga tujuan anggaran sektor publik dalam meningkatkan pelayanan publik kurang optimal sehingga banyak yang kurang memberikan manfaat bagi masyarakat. Tulisan ini diharapkan dapat menjadikan referensi dan masukan bagi pelaksana anggaran pendidikan pemerintah daerah untuk meningkatkan kualitas pelaksanaan anggaran secara efisien dan efektif. Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini kurang sempurna dan banyak sekali kekurangan baik dalam substansi maupun penulisan. Untuk itu penulis mengharapkan saran, kritik dan masukan agar tesis ini dapat memberikan manfaat.

Bangkalan, Juni 2017

Penulis

DAFTAR ISI

	HALAMAN IDENTITAS DAN PENGESAHAN	ii
	PERNYATAAN	ii
	UCAPAN TERIMA KASIH.....	iii
	ABSTRAK.....	v
	ABSTRACT	vi
	KATA PENGANTAR	vii
	DAFTAR ISI.....	viii
	DAFTAR TABEL	xi
	DAFTAR GAMBAR	xii
	DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I	PENDAHULUAN.....	1
	1.1. Latar Belakang.....	1
	1.2. Rumusan Masalah	12
	1.3. Tujuan Penelitian	12
	1.4. Manfaat Penelitian	13
BAB II	LANDASAN TEORI	14
	2.1. Anggaran	14
	2.1.1. Anggaran Sektor Publik	14
	2.1.2. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	16
	2.1.3. Anggaran Pendidikan.....	18
	2.2. Pengukuran Kinerja	20
	2.2.1. <i>Value For Money</i>	20
	2.2.2. Efisiensi	22
	2.2.3. Efektivitas	24
	2.3. Penelitian Terdahulu	25
	2.4. Rerangka Penelitian.....	30
BAB III	METODE PENELITIAN.....	34
	3.1. Desain Penelitian	34
	3.2. Operasional Variabel.....	36
	3.3. Populasi Penelitian	41
	3.4. Jenis dan Sumber Data.....	41

	3.5. Teknik Pengumpulan Data	42
	3.6. Metode Analisis Data	43
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	49
	4.1. Hasil Penelitian	49
	4.1.1. Deskripsi Data Penelitian	49
	4.1.2. Deskripsi Hasil Penelitian	58
	4.2. Pembahasan	61
	4.2.1. Efisiensi	61
	4.2.1.1. Analisa Tingkat Efisiensi Kabupaten/Kota di Jawa Timur per Tahun	63
	4.2.1.2. Analisa Tingkat Efisiensi per Kabupaten/ Kota di Jawa Timur	66
	4.2.2. Analisa Efektivitas	73
BAB V	MENGUAK PROBLEMATIKA KETIDAKEFISIENAN DAN KEEFEKTIFAN ANGGARAN PENDIDIKAN KABUPATEN/KOTA DI JAWA TIMUR	77
	5.1. Anggaran Pendidikan Yang Tidak Efisien dan Efektif karena Pengukuran Kinerja (Efisiensi dan Efektivitas) yang Tidak Diukur dan Tidak Terukur	78
	5.2. Besarnya Anggaran Dapat Mendorong Inefisiensi dan Inefektivitas	82
	5.3. Kurangnya Pemerataan Fasilitas Pendidikan Dapat Mendorong Rendahnya Tingkat Efisiensi dan Efektivitas	85
	5.4. Komitmen Pegawai Yang Rendah Dapat Menghambat Efisiensi dan Efektivitas	87
BAB VI	UPAYA PEMERINTAH KABUPATEN/KOTA DI JAWA TIMUR DALAM PENINGKATAN EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS ANGGARAN PENDIDIKAN	91
	6.1. Penetapan Indikator Kinerja Yang Tepat Pada Rencana Kerja (Renja) Anggaran	91
	6.2. Evaluasi Anggaran dan Penetapan Target Kinerja yang Jelas dan Terukur	93
	6.3. Evaluasi dan Perbaikan Perencanaan Anggaran Yang Tepat Sasaran	95

BAB VII	PENUTUP	99
7.1.	Simpulan.....	99
7.2.	Keterbatasan Penelitian	100
7.3.	Saran	100
Daftar Pustaka.....		102
Lampiran Penelitian		106
Daftar Riwayat Hidup.....		

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Efisiensi dan efektivitas Anggaran Pendidikan Kab/ Kota di Jawa Timur Tahun 2012/2013.....	4
Tabel 1.2	Educational Efficiency Scores By Country.....	7
Tabel 1.3	Prosentase Anggaran Pendidikan terhadap APBD Propinsi Tahun 2015.....	8
Tabel 1.4	Prosentase Anggaran Pendidikan terhadap APBD Kab/Kota di Jawa Timur Tahun 2015	9
Tabel 3.1	Variabel <i>Input</i> , <i>Output</i> dan <i>Outcome</i>	40
Tabel 4.1	Tingkat Efisiensi Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2011 s/d 2015	62
Tabel 4.2	Kabupaten/Kota Jawa Timur Yang Efisien Selama Tahun 2011 s/d 2015	66
Tabel 4.3	Kabupaten/Kota Jawa Timur Yang Tidak Efisien Selama Tahun 2011 s/d 2015	67
Tabel 4.4	Kabupaten/Kota Jawa Timur Yang Efisien dan Tidak Efisien Selama Tahun 2011 s/d 2015.....	68
Tabel 4.5	Efektivitas Anggaran Pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2014	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Konsep pengukuran kinerja <i>Value for Money</i>	21
Gambar 2.2	Rerangka Penelitian	33
Gambar 3.1	Bagan <i>Sequential Explanatory</i>	36
Gambar 3.2	Model CRS, VRS dan <i>Return to Scale</i>	37
Gambar 4.1	<i>Benchmarking</i> Kabupaten Madiun	60
Gambar 4.7	Prosentase Tingkat Efisiensi Kabupaten/ Kota di Jawa Timur Tahun 2011-2015	70
Gambar 4.8	Prosentase Tingkat Efektivitas Kabupaten/ Kota di Jawa Timur Tahun 2014	76

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Matrik Penelitian Terdahulu
- Lampiran 2 Anggaran Pendidikan Kabupaten/Kota se Jawa Timur tahun 2011-2015
- Lampiran 3 Data Anggaran, Rasio Murid per Sekolah dan Rasio Murid per Guru Kabupaten/ Kota di Jawa Timur tahun 2011
- Lampiran 4 Data Anggaran, Rasio Murid per Sekolah dan Rasio Murid per Guru Kabupaten/ Kota di Jawa Timur tahun 2012
- Lampiran 5 Data Anggaran, Rasio Murid per Sekolah dan Rasio Murid per Guru Kabupaten/ Kota di Jawa Timur tahun 2013
- Lampiran 6 Data Anggaran, Rasio Murid per Sekolah dan Rasio Murid per Guru Kabupaten/ Kota di Jawa Timur tahun 2014
- Lampiran 7 Data Anggaran, Rasio Murid per Sekolah dan Rasio Murid per Guru Kabupaten/ Kota di Jawa Timur tahun 2015
- Lampiran 8 Data APM SD, APK SLTP dan APK SLTA Kabupaten/Kota di Jawa Timur tahun 2014
- Lampiran 9 Data Hasil Penghitungan Efisiensi Pendidikan Kabupaten/ Kota di Jawa Timur dengan DEA Tahun Anggaran 2011
- Lampiran 10 Data Hasil Penghitungan Efisiensi Pendidikan Kabupaten/ Kota di Jawa Timur dengan DEA Tahun Anggaran 2012
- Lampiran 11 Data Hasil Penghitungan Efisiensi Pendidikan Kabupaten/ Kota di Jawa Timur dengan DEA Tahun Anggaran 2013
- Lampiran 12 Data Hasil Penghitungan Efisiensi Pendidikan Kabupaten/ Kota di Jawa Timur dengan DEA Tahun Anggaran 2014
- Lampiran 13 Data Hasil Penghitungan Efisiensi Pendidikan Kabupaten/ Kota di Jawa Timur dengan DEA Tahun Anggaran 2015