

ABSTRACT

Putri Aprilia Rakhman, Efficiency Analysis of Government Expenditure in the Field of Education and Health (Case Study of Regencies / Cities in East Java Province). Under the guidance of Dr. Mohtar Rasyid, S.E., M.Sc.

This study aims to analyze the level of efficiency of government spending in education and health in 37 districts / cities in East Java Province in 2016-2018 using the Data Envelopment Analysis (DEA) method. The variable used in this study is the realization of government spending in education and health as an input variable. Whereas the average length of schooling, long-term expectancy and life expectancy are output variables. Optimization used is input oriented, which minimizes input at a fixed output level with a constant return to scale mode.

The results of the DEA analysis in this study indicate the most efficient level of government spending in education is Bangkalan and Mojokerto. Whereas in the health sector the most efficient are Bangkalan Regency and Batu City. Bangkalan District experienced an efficiency rate of 100 percent in 2016 alone because the concept of efficiency saw a comparison of inputs and outputs, so that the inputs in these two fields were indeed lower than other districts / cities and the output was also the same as other districts / cities. However, after the average efficiency score in the education sector in 37 districts / cities in East Java, the most efficient was Mojokerto from 2016-2018. In general, district / city government spending in East Java Province still experiences inefficiency, while districts / cities that experience such inefficiency show that they have not been able to use budgeted expenditure optimally.

Keywords: Efficiency, Government Spending, Education, Health.

ABSTRAK

Putri Aprilia Rakhman, Analisis Efisiensi Pengeluaran Pemerintah pada Bidang Pendidikan dan Kesehatan (Studi Kasus Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur). Dibawah bimbingan Dr. Mohtar Rasyid, S.E., M.Sc.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis tingkat efisiensi pengeluaran pemerintah pada bidang pendidikan dan bidang kesehatan pada 37 kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur tahun 2016-2018 dengan menggunakan metode *Data Envelopment Analysis* (DEA). Variabel yang digunakan dalam penelitian ini yaitu realisasi pengeluaran pemerintah di bidang pendidikan dan kesehatan sebagai variabel input. Sedangkan angka rata-rata lama sekolah, angka harapan lama sekolah dan angka harapan hidup sebagai variabel output. Optimalisasi yang digunakan adalah *input oriented*, yaitu meminimalkan input pada tingkat output yang tetap dengan modus skala pengembalian yang tetap (*constant return to scale*).

Hasil analisis DEA pada penelitian ini menunjukkan tingkat efisiensi pengeluaran pemerintah di bidang pendidikan yang paling efisien adalah Kabupaten Bangkalan dan Kota Mojokerto. Sedangkan pada bidang Kesehatan yang paling efisien adalah Kabupaten Bangkalan dan Kota Batu. Kabupaten Bangkalan mengalami tingkat efisiensi mencapai 100 persen pada tahun 2016 saja karena konsep efisiensi melihat perbandingan input dan outpunya, sehingga input pada dua bidang tersebut memang lebih rendah daripada kabupaten/kota lainnya dan outputnya juga sama dengan kabupaten/kota lainnya. Akan tetapi, skor efisiensi setelah di rata-rata pada bidang pendidikan di 37 kabupaten/kota di Jawa Timur yang paling efisiensi adalah Kota Mojokerto dari tahun 2016-2018. Secara umum pengeluaran pemerintah kabupaten/kota di Provinsi Jawa Timur masih mengalami inefisiensi, sedangkan kabupaten/kota yang mengalami inefisiensi tersebut menunjukkan jika belum mampu menggunakan belanja yang dianggarkan secara optimal.

Kata kunci : Efisiensi, Belanja Pemerintah, Pendidikan, Kesehatan.

DAFTAR ISI

Halaman Cover.....	i
Halaman Judul.....	ii
Lembar Persetujuan Skripsi.....	iii
Lembar Pengesahan Skripsi.....	iv
Lembar Pernyataan Keaslian Karya Tulis Skripsi.....	v
Riwayat Hidup Penulis.....	vi
Halaman Persembahan.....	vii
Motto.....	viii
Kata Pengantar.....	ix
Abstract.....	xi
Abstrak.....	xii
Daftar Isi.....	xiii
Daftar Tabel.....	xvi
Daftar Gambar.....	xvii
BAB I : PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori.....	10
2.1.1 Teori Pengeluaran Pemerintah.....	10
2.1.1.1 Klasifikasi Pengeluaran Pemerintah.....	11
2.1.1.2 Pengeluaran Pemerintah secara Makro.....	12
2.1.1.2.1 Teori Rostow dan Musgrave.....	12
2.1.1.2.2 Teori Adolf Wagner.....	13

2.1.1.2.3	Teori Peacock dan Wiseman.....	14
2.1.1.3	Pengeluaran Pemerintah secara Mikro.....	17
2.1.1.4	Pengeluaran Pemerintah pada Bidang Pendidikan.....	19
2.1.1.5	Pengeluaran Pemerintah pada Bidang Kesehatan.....	20
2.1.2	Konsep Efisiensi.....	22
2.1.2.1	Efisiensi Berorientasi Input.....	25
2.1.2.2	Efisiensi Berorientasi Output.....	26
2.2	Penelitian Terdahulu.....	27
2.3	Kerangka Pemikiran.....	33
2.4	Hipotesis.....	34

BAB III : METODE PENELITIAN

3.1	Ruang Lingkup Penelitian.....	35
3.2	Jenis dan Sumber Data.....	35
3.3	Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.4	Variabel dan Definisi Operasional.....	36
3.4.1	Variabel Input.....	37
3.4.2	Variabel Output.....	37
3.5	Teknik Analisis Data.....	38

BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1	Gambaran Provinsi Jawa Timur.....	45
4.1.1	Gambaran Umum Variabel Penelitian.....	46
4.1.1.1	Realisasi Pengeluaran Pemerintah di Bidang Pendidikan.....	46
4.1.1.2	Realisasi Pengeluaran Pemerintah di Bidang Kesehatan.....	48
4.1.1.3	Angka Rata-rata Lama Sekolah.....	50
4.1.1.4	Angka Harapan Lama Sekolah.....	52
4.1.1.5	Angka Harapan Hidup.....	54
4.2	Hasil Penelitian.....	56
4.2.1	Bidang Pendidikan.....	56

4.2.2	Bidang Kesehatan.....	62
4.3	Pembahasan Penelitian.....	68
BAB V : PENUTUP		
5.1	Kesimpulan.....	74
5.2	Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA.....		77
LAMPIRAN.....		79

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	28
Tabel 3.1 Variabel Penelitian dan Definisi Operasional.....	38
Tabel 4.1 Rata-rata skor efisiensi pada bidang pendidikan tahun 2016-2018.....	61
Tabel 4.2 Rata-rata skor efisiensi pada bidang kesehatan tahun 2016-2018.....	67

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Anggaran Belanja Pendidikan dan Kesehatan Daerah Provinsi Jawa Timur (Triliun Rupiah).....	3
Gambar 1.2 Indikator IPM Provinsi Jawa Timur.....	4
Gambar 1.3 Indeks Pembangunan Manusia di Provinsi Jawa Timur Tahun 2016-2018.....	5
Gambar 2.1 Pertumbuhan Pengeluaran Pemerintah Menurut Wagne.....	14
Gambar 2.2 Kurva Teori Peacock dan Wiseman.....	16
Gambar 2.3 Kurva Perkembangan Pengeluaran Pemerintah.....	17
Gambar 2.4 Kurva Efisiensi Berorientasi Input.....	26
Gambar 2.5 Kurva Efisiensi Berorientasi Output.....	27
Gambar 2.6 Kerangka Pemikiran.....	33
Gambar 4.1 Realisasi Pengeluaran Pemerintah Bidang Pendidikan.....	47
Gambar 4.2 Realisasi Pengeluaran Pemerintah Bidang Kesehatan.....	49
Gambar 4.3 Angka Rata-rata Lama Sekolah Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur.....	51
Gambar 4.4 Angka Harapan Lama Sekolah Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur.....	53
Gambar 4.5 Angka Harapan Hidup Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur.....	55
Gambar 4.6 Kabupaten/kota yang efisien pada bidang pendidikan tahun 2016.....	56
Gambar 4.7 Kabupaten/kota yang tidak efisien pada bidang pendidikan tahun 2016.....	57
Gambar 4.8 Kabupaten/kota yang efisien pada bidang pendidikan tahun 2017.....	58
Gambar 4.9 Kabupaten/kota yang tidak efisien pada bidang pendidikan tahun 2017.....	59
Gambar 4.10 Kabupaten/kota yang efisien pada bidang pendidikan tahun 2018.....	59
Gambar 4.11 Kabupaten/kota yang tidak efisien pada bidang pendidikan tahun 2018.....	60

Gambar 4.12 Kabupaten/kota yang efisien pada bidang kesehatan tahun 2016.....	62
Gambar 4.13 Kabupaten/kota yang tidak efisien pada bidang kesehatan tahun 2016.....	63
Gambar 4.14 Kabupaten/kota yang efisien pada bidang kesehatan tahun 2017.....	64
Gambar 4.15 Kabupaten/kota yang tidak efisien pada bidang kesehatan tahun 2017.....	65
Gambar 4.16 Kabupaten/kota yang efisien pada bidang kesehatan tahun 2018.....	65
Gambar 4.17 Kabupaten/kota yang tidak efisien pada bidang kesehatan tahun 2018.....	66