

Gunawan. NIM. 110321100081. Dampak Kebijakan Pemerintah Terhadap Efisiensi Dan Daya Saing Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang. Dibawah Bimbingan Dr. Elys Fauziyah SP., MP.

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana dampak kebijakan pemerintah terhadap aktivitas usaha tani kedelai di Kabupaten Sampang. Adapun bentuk kebijakan yang terdapat dalam penelitian ini terdiri dari kebijakan harga *input*, *output* serta kebijakan tarif impor kedelai.

Pemilihan lokasi penelitian dilakukan secara *purposive* (sengaja) di Kabupaten Sampang. Adapun jenis dan sumber data pada penelitian ini menggunakan jenis data primer dan sekunder, dimana data primer didapatkan dengan cara penyebaran kuisioner serta wawancara langsung kepada 30 responden yang ditentukan secara *accidental sampling*. Sedangkan data sekunder didapatkan dari instansi-instansi pemerintah maupun swasta dan beberapa literatur yang relevan dengan aktivitas penelitian ini. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah *Policy Analysis Matrix* (PAM), dimana indikator yang dihitung adalah tingkat profitabilitas, efisiensi dan dampak kebijakan pemerintah terhadap aktivitas usaha tani kedelai.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa kebijakan pemerintah dapat mempengaruhi aktivitas usaha tani kedelai di Kabupaten Sampang, pada tahun 2014 tingkat profitabilitas baik secara privat maupun sosial mengalami penurunan sebesar 13,5% dan 21,7% jika dibandingkan dengan tahun sebelumnya, akan tetapi usaha tani kedelai tersebut masing-masing menguntungkan karena nilai keuntungan privat dan sosialnya masih lebih besar dari nol. Sedangkan berdasarkan indikator efisiensi yang dilihat dari nilai *Private Cost Ratio* (PCR) dan *Domestic Resource Cost Ratio* (DRC) usaha tani kedelai di Kabupaten Sampang masih efisien baik secara ekonomi maupun finansial dan memiliki keunggulan kompetitif serta komparatif. Adapun dampak kebijakan pemerintah dapat dilihat dari nilai NPCO, NPCI, EPC serta SRP, dimana berdasarkan indikator NPCO, petani mendapatkan proteksi dari kebijakan pemerintah karena nilai NPCO lebih besar dari satu yaitu 1,02 pada tahun 2013 dan 1,04 di tahun 2014, nilai NPCI menunjukkan angka lebih kecil dari satu yaitu sebesar 0,82 pada tahun 2013 dan 0,76 di tahun 2014, hal ini menunjukkan bahwa petani mendapatkan proteksi dari pemerintah dalam hal pembelian *input-input* usaha tani kedelai. Berdasarkan indikator EPC dan SRP, kebijakan pemerintah masih efektif untuk dijalankan dan dengan adanya kebijakan tersebut dapat mengurangi biaya aktivitas usaha tani kedelai di Kabupaten Sampang.

Kata Kunci : Policy Analysis Matrix (PAM), Profitabilitas, Efisiensi

Gunawan. NIM. 110321100081. The Impact of Government Policy on Efficiency and Competitiveness of Soybean farming in Sampang Region. Advisor: Dr. Elys Fauziyah SP., MP.

ABSTRACT

The purpose of the study is to determine the impact of government policy on the activity of soybean farming in Sampang region. The form of policy discussed in the study are the price of input and output and also the policy of soybean import tariffs.

Research site selection is deliberately conducted in Sampang region. The source and type of data used is primary and secondary data in which the primary data is obtained through questionnaire and direct interview to 30 respondent that are specified by using accidental sampling, whereas the socandary data is obtained from both government and private institution and also literatures that relevant to the research activity. The method applied is *Policy Analysis Matrix* (PAM), where the indicators to be counted are the levels of profitability, efficiency and the government policy impact to the activity of soybean farming.

The results of the study show that the government policy is able to influence the activity of soybean farming in Sampang region. In 2014, the profitability level on both social and private show the significance decreasing by 13,5% and 21,7% compared with the previous years. Eventhough it shows the decreasing, the farming keeps showing the profit for the value of profit in private and social is more that zero. Based on the indicator of efficiency, the value of private cost ration (pcr) and domestic resource cost ratio (drc) on soybean farming in Sampang region is in the category of efficient both the financial and economic for it has the competitive and comparative eminence. The impact of government policy can be seen on the value of NPCO, NPCI, EPC and SRP. Based on the NPCO indicator, farmers obtain protection from government policy for the NPCO value is more the one; 1,02 in 2013 and 1.04 in 2014. The NPCI shows a value that smaller that one; 0.82 in 2013 and 0.76 in 2014. These mean that farmers get protection from government in the matter of soybean farming input purchasing. Based on the indicator of SRP and EPC, the government policy is still effective to be conducted. By the existance of the policy, the cost of soybean farming activity in Sampang region can be reduced.

Keywords: *Policy Analysis Matrix (PAM), Profitability, Efficiency*

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim

Alhamdulillah puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat, karunia, dan ridho serta anugerah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Dampak Kebijakan Pemerintah Terhadap Efisiensi dan Daya Saing Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang”** yang merupakan salah satu syarat akademik untuk memperoleh gelar kesarjanaan strata-1 pada program studi Agribisnis Fakultas Pertanian Universitas Trunojoyo Madura.

Selama proses pembuatan skripsi ini, banyak sekali dukungan moril maupun materil dari berbagai pihak yang penulis terima. Maka dari itu dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada semua pihak yang turut membantu dalam proses penyusunan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikannya. Adapun rasa terima kasih yang sangat mendalam penulis sampaikan kepada :

1. Kedua orang tua beserta keluarga besar penulis yang senantiasa meluangkan waktunya untuk mendoakan penulis dan senantiasa memberikan kasih sayang serta dukungan moril maupun materil, sehingga memberikan semangat kepada penulis untuk melakukan yang terbaik selama proses penyusunan skripsi ini.
2. Dr. Ir. Slamet Subari, M.Si selaku Dekan Fakultas Pertanian Universitas Trunojoyo Madura.
3. Slamet Widodo, SP., M.Si selaku ketua Program studi Agribisnis Fakultas Pertanian Universitas Trunojoyo Madura.
4. Dr. Elys Fauziyah, SP., MP. Selaku dosen pembimbing utama yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membimbing dan memberi banyak saran yang membangun kepada penulis dari awal proses penyusunan hingga terselesaikannya skripsi ini.
5. Aminnah Happy MA. SP., M.Si selaku dosen penguji yang turut memberikan kritikan dan saran kepada penulis.
6. Seluruh dosen Prodi Agribisnis yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan selama penulis menjalani proses perkuliahan sehingga memperkaya wawasan bagi penulis.

7. Rekan-rekan seperjuangan di Prodi Agribisnis Fakultas Pertanian Universitas Trunojoyo Madura khususnya angkatan 2011 yang senantiasa saling memberikan dukungan dan motivasi untuk melakukan yang terbaik dalam proses pembuatan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena kesempurnaan hanya milik Allah SWT semata. Maka dari itu segala bentuk kritik dan saran yang membangun sangat penulis butuhkan agar penulis dapat membuat karya ilmiah yang lebih baik lagi dimasa yang akan datang. Penulis berharap dengan terselesaikannya pembuatan skripsi ini dapat memberikan banyak manfaat bagi semua pihak, baik bagi rekan-rekan mahasiswa, instansi pemerintah, masyarakat umum beserta memberikan manfaat bagi penulis khususnya.

Bangkalan, 22 Mei 2015

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR JUDUL.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	v
BIODATA PENULIS.....	vi
PERSEMBAHAN.....	vii
ABSTRAK.....	viii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
I. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan.....	5
1.4 Manfaat.....	5
II. TINJAUAN PUSTAKA.....	6
2.1 Teori Perdagangan Internasional.....	6
2.1.1 Teori Klasik.....	6
2.1.2 Teori Modern.....	11
2.1.3 Teori Perdagangan Baru.....	13
2.2 Kebijakan Proteksi Perdagangan Internasional.....	16
2.2.1 Kebijakan Proteksi Tarif.....	16
2.2.2 Efek-efek dari Pengenaan Tarif Impor.....	17
2.2.3 Kebijakan Proteksi Non-Tarif.....	19
2.3 Kebijakan Umum dan Prosedur Impor.....	25
2.3.1 Ketentuan dan Persyaratan Impor.....	25
2.3.2 Mekanisme Impor.....	26
2.4 <i>Policy Analysis Matrix (PAM)</i>	28
2.4.1 Isu dan Tujuan Analisis PAM.....	30

2.4.2 Identitas Dalam Metode PAM.....	31
2.4.3 Langkah-Langkah Analisis Metode PAM.....	34
2.5 Penelitian Terdahulu.....	35
2.6 Kerangka Pemikiran.....	36
III. METODE PENELITIAN.....	38
3.1 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	38
3.2 Jenis dan Sumber Data.....	38
3.3 Asumsi Dasar Penelitian.....	40
3.4 Pembatasan Masalah.....	40
3.5 Tahapan Analisis.....	41
3.6 Model Alokasi Komponen Biaya Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang.....	41
3.7 Metode Analisis Data.....	44
3.8 Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel.....	51
IV. GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	54
4.1 Letak Geografis Kabupaten Sampang.....	54
4.2 Kondisi Demografis Kabupaten Sampang.....	55
4.3 Kondisi Pertanian Kabupaten Sampang.....	56
4.4 Perkembangan Produksi Kedelai Kabupaten Sampang.....	57
4.5 Usaha Tani Kedelai Kabupaten Sampang.....	59
4.6 Karakteristik Responden.....	60
V. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	66
5.1 <i>Profitability</i> Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang.....	68
5.2 Analisis Efisiensi Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang.....	70
5.3 Analisis Dampak Kebijakan Pemerintah Terhadap Aktivitas Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang.....	73
VI. PENUTUP.....	78
6.1 Kesimpulan.....	78
6.2 Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA.....	80
LAMPIRAN.....	84

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Perkembangan Produksi Kedelai Periode 2012-2014 Berdasarkan Provinsi.....	2
Tabel 1.2 Perkembangan Impor Komoditas Kedelai Provinsi Jawa Timur Periode 2012-2014.....	2
Tabel 2.1 Ilustrasi Keunggulan Absolut dari Adam Smith (Unit per TK).....	8
Tabel 2.2 Ilustrasi Tingkat Efisiensi Tenaga Kerja dari Ricardo.....	9
Tabel 2.3 Ilustrasi Tingkat Produktivitas Tenaga Kerja dari Ricardo.	10
Tabel 2.4 Hasil Perhitungan Efisiensi Tenaga Kerja Relatif (Keuntungan Biaya Komparatif).....	11
Tabel 2.5 <i>Factor Endowment</i> , <i>Factor Intensity</i> , dan Keunggulan Suatu Negara Berdasarkan Teori H-O.....	12
Tabel 2.6 Identitas Keuntungan Privat Dalam <i>Policy Analysis Matrix</i>	33
Tabel 2.7 Identitas Keuntungan Sosial Dalam <i>Policy Analysis Matrix</i>	33
Tabel 2.8 Identitas Divergensi Dalam <i>Policy Analysis Matrix</i>	34
Tabel 3.1 Hasil Penelitian Dalam <i>Policy Analysis Matrix</i>	45
Tabel 4.1 Data Tingkat Produksi Kedelai di Jawa Timur Berdasarkan Kabupaten Tahun 2013.....	57
Tabel 4.2 Data Produksi Kedelai Menurut Kecamatan di Kabupaten Sampang Tahun 2013.....	58
Tabel 5.1 Hasil Perhitungan <i>Policy Analysis Matrix</i> Usaha Tani Kedelai per Hektar di Kabupaten Sampang Tahun 2013.....	66
Tabel 5.2 Hasil Perhitungan <i>Policy Analysis Matrix</i> Usaha Tani Kedelai per Hektar di Kabupaten Sampang Tahun 2014.....	67
Tabel 5.3 <i>Profitability</i> Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang Tahun 2013 dan 2014.....	68

Tabel 5.4	Efisiensi Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang Tahun 2013 dan 2014.....	71
Tabel 5.5	Nilai <i>Nominal Protection Coefficient on Output</i> Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang Tahun 2013 dan 2014.....	73
Tabel 5.6	Nilai <i>Nominal Protection Coefficient on Input</i> Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang Tahun 2013 dan 2014	74
Tabel 5.7	Nilai <i>Effective Protection Coefficient</i> Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang Tahun 2013 dan 2014.....	75
Tabel 5.8	Nilai <i>Subsidy Ratio of Producers</i> Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang Tahun 2013 dan 2014.....	76

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Beberapa Penentu Daya Saing Nasional : Model Berlian dari Porter.....	15
Gambar 2.2 Analisis Dampak dari Pengenaan Bea Masuk.....	18
Gambar 2.3 Analisis Efek Kebijakan Kuota.....	22
Gambar 2.4 Dampak Subsidi Terhadap Produksi, Konsumsi Dalam Negeri dan Impor.....	23
Gambar 2.5 Mekanisme Aktivitas Impor.....	27
Gambar 2.6 Kerangka Pemikiran Penelitian.....	37
Gambar 4.1 Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin..	60
Gambar 4.2 Karakteristik Responden Berdasarkan Umur.....	62
Gambar 4.3 Karakteristik Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	63
Gambar 4.4 Karakteristik Responden Berdasarkan Tingkat Pendapatan.....	65

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Perhitungan Harga Privat <i>Input</i> dan <i>Output</i> Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang Tahun 2013 dan 2014.....	84
Lampiran 2 Perhitungan Harga Sosial <i>Input</i> dan <i>Output</i> Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang Tahun 2013 dan 2014.....	87
Lampiran 3 Perhitungan Harga Paritas Impor <i>Input</i> dan <i>Output</i> Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang Tahun 2013 dan 2014.....	90
Lampiran 4 Perhitungan Harga Paritas Ekspor <i>Input</i> Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang Tahun 2013 dan 2014.....	92
Lampiran 5 Harga Sosial Benih Usaha Tani Kedelai di Kabupaten Sampang Tahun 2013 dan 2014.....	93