

ABSTRAK

Coronavirus disease 2019 (COVID 19), yang dilaporkan pertama kali muncul di Wuhan Tiongkok, menyebar ke berbagai belahan dunia, tidak terkecuali Indonesia. Covid-19 menimbulkan gangguan pernafasan akut pada manusia, dan dapat berakibat kematian. Lanjut usia yang diidentifikasi sebagai kelompok rentan terpapar Covid-19, berhak memperoleh perlindungan. Penelitian ini berfokus pada bagaimana pengaturan dan bagaimana pelaksanaan, terkait penerapan kebijakan untuk kesejahteraan dari lanjut usia di masa pandemi khususnya di Kabupaten Bangkalan.

Metode penelitian menggunakan penelitian ini adalah yuridis empiris, dengan pendekatan fakta, teknik pengumpulan data dengan wawancara dan telaah kepustakaan kemudian dianalisis secara deskriptif yaitu memberikan penjelasan mengenai subjek dan objek penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Kabupaten Bangkalan belum maksimal dalam memberikan perlindungan terhadap lanjut usia, terutama saat keadaan pandemi. Hal itu dikarenakan banyak faktor menjadi penghambat, salah satunya yakni anggaran yang minim, kurangnya sumber daya manusia terkait pendampingan di setiap desa, terkendala administrasi kependudukan, minimnya sumber pemasukan LKS-LU di Kabupaten Bangkalan.

Kata Kunci : *Perlindungan Pemerintah Kabupaten Bangkalan, Lanjut usia, Pandemi Covid-19.*

ABSTRACT

Coronavirus disease 2019 (COVID 19), which was first reported to have appeared in Wuhan, China, has spread to various parts of the world, including Indonesia. Covid-19 causes acute respiratory problems in humans, and can result in death. Elderly people who are identified as vulnerable groups exposed to Covid-19 are entitled to protection. This study focuses on how to regulate and how to implement, related to the implementation of policies for the welfare of the elderly during the pandemic, especially in Bangkalan Regency.

The research method using this research is empirical juridical, with a fact approach, data collection techniques with interviews and literature review and then analyzed descriptively, namely providing an explanation of the subject and object of research.

The results show that Bangkalan Regency has not been maximal in providing protection for the elderly, especially during a pandemic. This is because many factors become obstacles, one of which is a minimal budget, lack of human resources related to assistance in each village, constrained population administration, lack of sources of income for LKS-LU in Bangkalan Regency.

Keywords: *Bangkalan Regency Government Protection, Elderly, Covid-19 Pandemic.*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh.

Puji dan Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas ridho yang telah di limpahkan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Adapun judul skripsi yang penulis ajukan adalah **“KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BANGKALAN DALAM MELINDUNGI LANJUT USIA PADA MASA PANDEMI COVID-19”**. Skripsi ini diajukan untuk memperoleh gelar strata satu Sarjana Hukum (SH). Shalawat serta salam selalu tercurah limpahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang membawa manusia dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benerang yakni Agama Islam. Penulis menyadari bahwa banyak pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Untuk itu, iringan doa dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada :

1. Dr. Drs. Ec. H. Muh. Syarif, M.Si. selaku Rektor Universitas Trunojoyo Madura dan segenap jajaran Rektorium Universitas Trunojoyo Madura.
2. Prof. Dr. Nunuk Nuswardani, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura dan beserta seluruh jajaran pimpinan Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura yang telah memberikan fasilitas kepada penulis selama masa kuliah.
3. Dr. Yudi Widagdo Harimurti, S.H., M.H beliau selaku Dosen Pembimbing dalam Skripsi ini, beliau telah memberikan arahan dan memberikan bimbingan mulai dari awal penyusunan Proposal Skripsi sampai dengan Tugas Akhir atau Skripsi ini.
4. Prof. Dr. Nunuk Nuswardani, S.H., M.H. , Dr. Aprilina Pawestri, S.H., M.H. selaku Majelis Penguji yang telah memberikan waktu dan tenaganya guna menguji sebagai tahapan akhir dari terbentuknya skripsi ini. Terima kasih atas segala bantuan sehingga penulis dapat lulus dan memperoleh gelar S.H.

5. Alm. Encik Muhammad Fauzan, S.H., LL. M beliau selaku dosen penguji ujian Proposal Skripsi, beliau telah memberikan arahan dan memberikan bimbingan selama penyusunan skripsi.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura yang telah memberikan wawasan dan ilmu yang bermanfaat.
7. Para Staff dan Karyawan Tata Usaha yang telah membantu penulis dalam urusan administrasi.
8. Kedua orang tua penulis, Ibu Ani Iril Yani Sumiarsih dan Bapak Akhmad Mulyono, serta semua keluarga yang telah banyak memberikan dukungan, materi, motivasi serta do'a selama penulis menjalani kuliah di Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura.
9. Icha dan Fathin selaku adik-adik penulis, terima kasih karena selalu memberikan semangat dan bantuan selama penyusunan skripsi
10. Amalia Syara Savira teman terdekat penulis dan teman seperjuangan skripsi, terima kasih karena selalu ada untuk penulis
11. Sahabat-sahabat penulis yang sangat penulis sayangi Bellivita Agustin, Marcella, Rian Ardi Nugraha, Syauqi Rahmatullah, Hairul Rizky. Terima kasih karena selalu ada untuk penulis, meberikan penulis motivasi sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
12. Nana, intan, rara, kak rizky, kak nabila, nicha, rolanda dan erika selaku teman-teman online penulis yang selalu memberikan meotivasi kepada penulis.
13. Bapak Ahmad Riady, S.H., M.H. , selaku Kepala Bidang Pelayanan dan rehabilitasi Sosial di Dinas Sosial Kabupaten Bangkalan yang telah membantu dan memperlancar pengambilan data penulis.
14. Bapak Mujab dari Yayasan Klampis, Bapak Abdur Rohman dari Yayasan Desa Geger, Bapak Syahron dari Yayasan Geger, dan Ibu Silvi dari Yayasan Kamal selaku penanggung jawab dari masing-masing yayasan LKS-LU yang telah membantu dan memperlancar pengambilan data penulis.

15. Keluarga besar “ARFAKUM” yang tentu memberikan pengalaman tersendiri dalam segala proses berorganisasi penulis selama ini.
16. Seluruh teman-teman angkatan 2016 Fakultas Hukum beserta teman-teman KKN. Terima kasih atas semangat dan kebersamaan yang tidak terlupakan.
17. *To Johnny, I just wanna thank you for being my encouragement. You are the one who can make me smile when I'm feeling low. I never thought I will meet someone like you anymore.*
18. Segenap kawan-kawan *NCT 127, EXO, WOODZ* dan *X1* atas seluruh karyanya yang telah menginspirasi dan menghibur penulis selama penyusunan skripsi.
19. *Last but no least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna me for, for never quitting.*

Besar harapan penulis mudah-mudahan Skripsi ini bermanfaat sehingga dapat menambah pengetahuan terhadap diri penulis pribadi dan dapat memberi wawasan terhadap Mahasiswa Fakultas Hukum pada umumnya. Manakala pembuatan Tugas Akhir atau Skripsi ini terdapat kekurangan mohon saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan Skripsi ini sesuai dengan permasalahan yang dikemukakan. Terima kasih atas do'a dan dukungannya selama ini.

Bangkalan, 27 Oktober 2021

ARINA HIDAYATIE
NIM.160.111.100.229

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Permasalahan.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Kegunaan Penelitian	8
1.5 Keaslian Penelitian	9
1.6 Metode Penelitian	11
1.6.1 Jenis Penelitian	11
1.6.2 Pendekatan Penelitian.....	12
1.7 Sumber Data Penelitian	13
1.8 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	15
1.9 Analisis Data	16
BAB II KONSEP DAN TEORI PERLINDUNGAN LANJUT USIA	
DI MASA PANDEMI COVID-19 DI INDONESIA	17
2.1 Konsep dan Teori Perlindungan Hukum.....	17
2.1.1 Pengertian Umum Perlindungan Hukum	17
2.1.2 Teori dan Prinsip dalam Upaya Perlindungan Hukum	20

2.2 Lanjut Usia di Indonesia.....	27
2.2.1 Pengertian dan Batasan Lanjut Usia	27
2.2.2 Lembaga Kesejahteraan Sosial Lanjut Usia (LKS-LU)	30
2.3 Pandemi Covid-19 di Indonesia	33
2.3.1 Sejarah Perkembangan Pandemi Covid-19 di Indonesia.....	33
2.3.2 Kebijakan Pemerintah di Masa Pandemi Covid-19.....	35
 BAB III PENGATURAN HUKUM DAN IMPLEMENTASI	
KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BANGKALAN	
TERHADAP PERLINDUNGAN LANJUT USIA.....	40
3.1 Pengaturan Hukum terkait Perlindungan Lanjut Usia.....	40
3.2 Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bangkalan dalam ..	53
 Upaya Perlindungan Lanjut Usia.....	53
3.2.1 Upaya Pemerintah Kabupaten Bangkalan dalam Melindungi Lanjut Usia	53
3.2.2 Hambatan dan Kendala dalam Pelaksanaan Perlindungan Lanjut Usia di Kab. Bangkalan.....	60
 BAB IV PENUTUP	70
4.1 Kesimpulan.....	70
4.2 Saran	71
DAFTAR PUSTAKA.....	73
LAMPIRAN.....	75

DAFTAR TABEL

1. Keaslian Penelitian Dan Korelasinya
2. Kerangka Konsep Pengaturan Perlindungan Hukum Lanjut Usia Di Masa Pandemi COVID-19 Di Kab. Bangkalan
3. Daftar nama LKS-LU yang mendapat bantuan
4. Jumlah Lanjut Usia di Kabupaten Bangkalan berdasarkan Data Terpadu Kesejahteraan Sosial (DTKS)

DAFTAR LAMPIRAN

1. Berita Acara Wawancara
2. Dokumentasi Foto Wawancara