

## **ABSTRAK**

Basuki Tjahaja Purnama diduga melakukan penistaan agama karena pidatonya yang menyinggung AL-Maidah ayat 51 di Kepulauan Seribu. Badan Reserse Kriminal Markas Besar Polisi Rebuglik Indonesia melakukan penyidikan terhadap Basuki Tjahaja Purnama. Dalam proses penyidikan tersebut dilaksanakan gelar perkara secara terbuka. Gelar perkara secara terbuka dilaksanakan atas permintaan Presiden Jokowi. Gelar perkara diatur menjadi dua bagian, yaitu gelar perkara biasa dan gelar perkara khusus. Metode penelitian yang digunakan yaitu penelitian normatif. Dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Hasil penelitian ini menjelaskan bahwasanya terjadi ketidaksahan proses rangkaian penyidikan dalam gelar perkara secara terbuka kasus penistaan agama oleh Basuki Tjahaja Purnama. Proses gelar perkara terbuka tersebut dilakukan tanpa dasar hukum. Sifat pelaksanaan gelar perkara memang tidak diatur dalam Kitab Undang-Undang Hukum Pidana ataupun Peraturan Kapolri Nomor 14 Tahun 2012 tetapi penyidikan seharusnya dilaksanakan secara tertutup guna melindungi bukti-bukti tindak pidana. Akibat hukumnya penyidikan tersebut dianggap tidak sah. Basuki Tjahaja Purnama dapat mengajukan Praperadilan ataupun ganti rugi karena penetapan tersangka yang dilakukan terhadapnya tanpa dasar hukum.

**Kata kunci:***penyidikan, gelar perkara*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kepada Tuhan Yesus yang selalu melimpahkan berkat dan kasih karunia-Nya sehingga penelitian yang berjudul “Keabsahan Gelar Perkara Terbuka Dalam Kasus Penistaan Agama oleh Basuki Tjahaja Purnama Sesuai Peraturan Kapolri Nomor 14 Tahun 2012 tentang Manajemen Penyidikan Tindak Pidana ” ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu.

Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk menempuh dan memperoleh gelar sarjana. Penelitian ini tidak akan maksimal tanpa adanya bantuan dari banyak pihak. Oleh karena itu ucapan terimakasih yang tiada batas kepada :

1. Bapak Charles Efendy Panjaitan dan Ibu Netty Simarmata sebagai orang tua tercinta terima kasih atas dukungan, segala cinta dan kasih sayang yang telah diberikan selama ini.
2. Prof. Dr. Nunuk Nurwardani, SH.,MH selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura.
3. Tolib Effendi, SH.,MH selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan banyak saran serta dengan sabar membimbing dalam menyelesaikan skripsi.
4. Ahmad Agus Ramdanly ,SH,MH selaku ketua bagian hukum pidana yang telah membimbing selama tahap awal penyelesaian skripsi.

5. Terimakasih kepada semua Dosen Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura atas segala ilmunya selama menempuh mata kuliah di Fakultas Hukum.
6. Terimakasih kepada semua Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura atas bantuannya dalam mengurus administrasi akademik.
7. Terimakasih kepada Diyan Tri Utari sebagai sahabat yang selalu memberikan semangat dan perhatian.
8. Terimakasih kepada Ikatan Mahasiswa Sumatera Utara Universitas Trunojoyo Madura.
9. Terimakasih kepada seluruh mahasiswa/i angkatan 2013 terkhusus kepada Andre Rian Hidayanto, Dwi Puji Astutik, Dwi Putri Amalia, Erik, Jamal, Bayu, Remy, Joko, Masturi, Firman, Fatah, Ivan, Irma, Aggy. Dina, Laras, Bilqist.
10. Terimakasih kepada Ratna Purnama Sari, Nurul Fatiah, Yuli Situmorang, Ervin Norvaidah, Susanti Fatmala, Intan Ruliana Durna, Legisa Setyningrum, Dila dan Rina.

Dengan segala kerendahan hati akhirnya saya mengucapkan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak atas perhatiannya dan kerelaannya untuk selalu mendukung dalam penyelesaian skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat untuk pembaca, bermanfaat untuk pengembangan ilmu pengetahuan, lebih khususnya untuk ilmu pengetahuan hukum dan bermanfaat untuk pembangunan bangsa dan negara Indonesia yang berlandaskan Pancasila.

Bangkalan, 3 Agustus 2017

**Ananda Panjaitan**  
**NIM. 130111100244**

## DAFTAR ISI

|                                                                                                          |             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>                                                                               | <b>i</b>    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>                                                                         | <b>ii</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>                                                                           | <b>iii</b>  |
| <b>PERNYATAAN KEASLIAAN.....</b>                                                                         | <b>iv</b>   |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                                                                     | <b>v</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                                                               | <b>vi</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                                                                   | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>                                                                             | <b>x</b>    |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                                                                            | <b>1</b>    |
| 1.1 Latar Belakang .....                                                                                 | 1           |
| 1.2 Rumusan Masalah.....                                                                                 | 4           |
| 1.3 Tujuan .....                                                                                         | 4           |
| 1.4 Kegunaan .....                                                                                       | 4           |
| 1.5 Keaslian.....                                                                                        | 5           |
| 1.6 Metode Penelitian .....                                                                              | 6           |
| 1.6.1 Jenis Penelitian .....                                                                             | 6           |
| 1.6.2 Metode Pendekatan.....                                                                             | 6           |
| 1.6.3 Teknik Pengumpulan Data.....                                                                       | 7           |
| 1.6.4 Teknik Analisa Data .....                                                                          | 7           |
| <b>BAB II RANGKAIAN PENYIDIKAN, GELAR PERKARA,<br/>SISTEM PERADILAN PIDANA DAN<br/>PRAPERADILAN.....</b> | <b>9</b>    |
| 2.1 Rangkaian Penyidikan .....                                                                           | 9           |
| 2.2 Gelar Perkara .....                                                                                  | 12          |
| 2.2.1 Gelar Perkara Biasa .....                                                                          | 13          |
| 2.2.2 Gelar Perkara Khusus .....                                                                         | 14          |
| 2.3 Fungsi dan Sifat Pelaksanaan Gelar Perkara .....                                                     | 16          |
| 2.3.1 Fungsi Gelar Perkara .....                                                                         | 16          |
| 2.3.2 Sifat Pelaksanaan Gelar Perkara.....                                                               | 17          |
| 2.4 Maladministrsi Proses Rangkaian Penyidikan .....                                                     | 18          |
| 2.4.1 Pengertian Maladminitrasi.....                                                                     | 18          |
| 2.4.2 Pelanggaran Pada Rangkaian Penyidikan dan<br>Akibat Hukum.....                                     | 19          |
| 2.5 Sistem Peradilan Pidana Di Indonesia.....                                                            | 25          |

|                                                        |           |
|--------------------------------------------------------|-----------|
| 2.5.1 Model Sistem Peradilan Pidana.....               | 26        |
| 2.6 Praperadilan .....                                 | 27        |
| <br><b>BAB III KEABSAHAN DAN AKIBAT HUKUM GELAR</b>    |           |
| <b>PERKARATERBUKA</b>                                  |           |
| <b>DALAM KASUS PENISTAAN AGAMA</b>                     |           |
| <b>OLEH BASUKI TJAHAJA PURNAMA SESUAI DENGAN</b>       |           |
| <b>PERATURAN KAPOLRI NOMOR 14</b>                      |           |
| <b>TAHUN 2012 TENTANG MANAJEMEN PENYIDIKAN</b>         |           |
| <b>TINDAK PIDANA .....</b>                             | <b>33</b> |
| 3.1 Keabsahan Proses Gelar Perkara Terbuka dalam Kasus |           |
| Penistaan Agama Basuki Tjahaja Purnama .....           | 33        |
| 3.2 Keabsahan Gelar Perkara Secara Terbuka dalam Kasus |           |
| Penistaan Agama Basuki Tjahaja Purnama .....           | 41        |
| <br><b>BAB IV PENUTUP .....</b>                        |           |
| 4.1 Kesimpulan.....                                    | 51        |
| 4.2 Saran .....                                        | 52        |
| <br><b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                        |           |
|                                                        | <b>54</b> |

## **DAFTAR SINGKATAN**

| <b>SINGKATAN</b> | <b>URAIAN</b>                                       |
|------------------|-----------------------------------------------------|
| UU               | : Undang-undang                                     |
| UUD              | : Undang-undang Dasar                               |
| HAM              | : Hak Asasi Manusia                                 |
| KUHAP            | : Kitab Undang-undang Hukum Acara Pidana            |
| BARESKRIM        | : Badan Reserse Kriminal                            |
| MABES            | : Markas Besar                                      |
| POLRI            | : Polisi Republik Indonesia                         |
| PERKAP           | : Peraturan Kepolisian Polisi Republik<br>Indonesia |
| PU               | : Penuntut Umum                                     |
| SPDP             | : Surat Pemberitahuan Dimulainya Penyidikan         |
| KEPP             | : Komisi Kode Etik Polri                            |