

ABSTRAK

Penelitian ini didasarkan pada munculnya gejala hukum dalam suatu masyarakat yang mengantarkan pada ketidakpercayaan pada masyarakat terhadap aparat penegak hukum khususnya yang berkaitan dengan tugas dan wewenang polisi. Polisi dapat melakukan tindakan yang tidak diatur dalam peraturan perundang-undangan, namun tindakan tersebut tidak bertentangan dengan ketentuan hukum. Pelaksanaan kewenangan diskresi polisi bersifat situasional sehingga sangat sulit pengawasannya. Tidak ada batasan yang pasti yang diberikan undang-undang mengenai diskresi polisi, sehingga hal ini yang menyebabkan munculnya gejala hukum tersebut. Namun, walaupun demikian diskresi sangat diperlukan dalam pelaksanaan tugas kepolisian karena undang-undang yang dibuat oleh legislator sangat bersifat umum, sehingga tidak semua permasalahan dapat diselesaikan dengan menggunakan hukum.

Permasalahan dalam skripsi ini ialah, “apa yang menjadi pertimbangan Polri dalam membela diskresi terhadap pelanggaran lalu lintas”. Skripsi ini merupakan penelitian empiris (*sosio legal research*) dengan sumber data yang berasal dari hasil penelitian di wilayah Hukum Polres Bangkalan khususnya di Kota Bangkalan. Data diperoleh melalui wawancara baik secara langsung maupun tidak langsung. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa diskresi polisi khususnya terhadap penyaringan perkara pidana penerapannya lebih cenderung pada perkara yang dilakukan oleh pengguna jalan. Walaupun masih bersifat abstrak/sulit dilihat dikelembagaannya karena sifat situasionalnya. Adapun faktor yang mempengaruhi pelaksanaan diskresi di wilayah hukum Polres Bangkalan adalah faktor internal dan faktor eksternal. Faktor internal dipengaruhi oleh faktor undang-undang, faktor aparat penegak hukum dan faktor sarana dan fasilitas, sedangkan eksternal meliputi faktor social budaya, faktor masyarakat, faktor pendidikan, faktor perbuatan, faktor para pihak.

Kata kunci : Diskresi, Aparat Polri, Pelanggaran Rambu Lalu Lintas, Marka Jalan.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada ALLAH SWT. Yang telah memberikan rahmat dan karunia-NYA kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Diskresi Aparat POLRI Dalam Penegakan Hukum Pelanggaran Rambu Lalu Lintas Menyalahi Marka Jalan Dengan Melawan Arus di Kota Bangkalan”.

Shalawat serta salam semoga tetap tercurah limpahkan kepada junjungan Nabi Muhammad saw.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, karena keterbatas kemampuan, pengetahuan, serta pemahaman yang penulis miliki, maka masukan serta saran positif sangat diharapkan untuk perbaikan nantinya. Penulisan skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa doa, dukungan, bimbingan, saran, serta motivasi dari berbagai pihak. Melalui kesempatan ini, izinkanlah penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada yang terhormat :

1. Orang tua tercinta saya yang telah mengasuh dan membesarkan saya hingga saat ini yang tidak mengenal kata lelah yang selalu memberikan doa dan nasehat dalam mengerjakan skripsi ini, jasa yang mungkin tidak akan pernah terganti hingga akhir hayat saya. Beliau adalah Bapak Djamilus Surur dan Ibu Marhamah.
2. Bapak Tolib Effendi, SH., MH. selaku dosen pembimbing yang tidak pernah lelah dengan sabar dan ikhlas membimbing, memberi motivasi, dan masukan serta saran dalam penyusunan skripsi ini

3. Prof. Dr. Nunuk Nuswardani, SH., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura
4. Bapak Agus Ramdlani, S.H., M.H. selaku Kepala Bagian Hukum Pidana yang telah memfasilitasi saya dalam menyelesaikan studi saya di Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura.
5. Bapak/Ibu Dosen dan staf Tata Usaha yang telah memberikan pelayanan yang baik.
6. Sahabat-sahabat seperjuangan saya Sohib, enok, mbak riny dan bapak-bapak polisi dan kepada yeni saputri yang selalu memberi sedikit ilmu dan bantuannya dalam menyusun skripsi ini, serta seluruh teman-teman di Fakultas Hukum Angkatan 2013 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.
7. Kepada Almamaterku tercinta “Universitas Trunojoyo Madura”. Terimakasih Harapan terakhir penulis, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan tambahan ilmu pengetahuan kepada semua pihak serta sebagai bakti kepada almamater tercinta

Bangkalan, Agustus 2017

Peneliti

ZAFRILLAH JAMIL

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Kegunaan.....	4
1.4.1 Manfaat Secara Teoritis	4
1.4.2 Manfaat Secara Paraktis.....	5
1.5 Keaslian.....	5
1.6 Metode Penelitian.....	5
1.6.1 Jenis Penelitian	5
1.6.2 Teknik Pengumpulan Data	7
1.6.3 Tehnik Analisis Data.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA TENTANG DISKRESI, APARAT POLRI, PENEGAKAN HUKUM, PELANGGARAN RAMBU LALU LINTAS, DAN MARKA JALAN.....	8
2.1 Aparat Polri	8
2.1.1 Pengertian Aparat Polri.....	8
2.1.2 Tugas dan Fungsi Polisi Republik Indonesia	8
2.2 Diskresi.....	10
2.2.1 Pengertian Diskresi Kepolisian	10
2.2.2 Batas Diskresi Kepolisian	11
2.3 Penegakan Hukum.....	13
2.3.1 Pengertian Penegakan Hukum	13
2.3.2 Perlindungan, Bantuan Hukum dan Pertanggung Jawaban Diskresi Kepolisian	13
2.3.3 Unsur-unsur Penegakan Hukum.....	15
2.3.3.1 Substansi Hukum.....	16
2.4 Pelanggaran Rambu Lalu Lintas dan Marka Jalan.....	17
2.4.1 Pengertian Pelanggaran Rambu Lalu Lintas	17
2.4.2 Fungsi dan Bentuk Serta Warna Rambu Lalu Lintas	17
2.4.3 Pengertian Marka Jalan	18
2.4.4 Sanksi	18

BAB III DISKRESI APARAT POLRI DALAM PENEGAKAN HUKUM PELANGGARAN RAMBU LALU LINTAS MENYALAHKAN MARKA JALAN DENGAN MELAWAN ARUS DI KOTA BANGKALAN	20
3.1 Pandangan Masyarakat Bangkalan Mengenai Pelaksanaan Pasal 291 Ayat (1) Undang-undang Republik Indonesia Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan Terhadap Pengguna Jalan di Bangkalan	20
3.2 Pemahaman Diskresi Polisi Antara Teori dan Praktek Dalam Penerapan Pasal 291 Ayat (1) Undang-undang RI No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan	21
3.3 Pelaksanaan Diskresi Polisi di Wilayah Hukum Polres Bangkalan	27
3.4 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum Pelanggaran Lalu Lintas Pasal 287... Ayat (1) No 106 Ayat (4) Huruf (a)	30
3.5 Syarat Atau Ukuran Untuk Dapat Diberlakukannya Diskresi Polisi Khususnya Dalam Penerapan Pasal 291 Ayat (1) Undang-Undang RI No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Di Kota Bangkalan	33
3.6 Aturan Yuridis Mengenai Diskresi Polisi Khususnya Dalam Penerapan Pasal 291 Ayat (1) Undang-Undang RI Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan Di Bangkalan	37
BAB IV PENUTUP	45
4.1 Kesimpulan	45
4.2 Saran	46
DAFTAR PUSTAKA	48
BIODATA PENELITI	50