

ABSTRAK

Letak pusat kabupaten yang berada di dataran rendah dan dilintasi aliran sungai menyebabkan banjir sering melanda daerah bagian selatan Kabupaten Sampang khususnya di Kecamatan Sampang. Selain itu air sungai kiriman dari tiga kecamatan bagian utara Kabupaten Sampang antara lain Kecamatan Kedungdung, Omben dan Robatal serta masuknya air laut membuat banjir selalu datang dikala musim penghujan. Oleh karena itu, Pemerintah Kabupaten Sampang melakukan upaya-upaya untuk mengatasi permasalahan banjir tersebut salah satunya dengan cara membentuk Perda Kabupaten Sampang No 7 Tahun 2012 dan Grand Design Pengendalian dan Penanggulangan Banjir. Penelitian dilakukan untuk memaparkan kebijakan mengenai penanggulangan kawasan rawan banjir di kabupaten Sampang dari persepektif hukum Lingkungan dan kesesuaian kebijakan mengenai penanggulangan kawasan rawan banjir di Kabupaten Sampang dengan Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sampang.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian normatif. Adapun pendekatan yang dilakukan adalah *statue approach* (pendekatan perundang-undangan) dan *conceptual approach* (pendekatan konseptual).

Hasil penelitian ini menunjukkan, bahwa kebijakan yang diambil oleh Pemerintah Kabupaten Sampang dalam Perda Kabupaten Sampang No 7 Tahun 2012 dan Grand Design Pengendalian dan Penanggulangan Banjir belum dijalankan dengan optimal khususnya dalam penegakan hukum lingkungan, pelestarian lingkungan dan penanggulangan banjir. Kajian dampak lingkungan pada saat pembangunan infrastruktur masih belum diperhitungkan secara matang sehingga banjir masih belum teratasi hingga saat ini. Selain itu, Pemerintah Kabupaten Sampang masih menggunakan metode lama dalam kegiatan penataan, pemeliharaan dan pengendalian banjir. Metode yang digunakan dalam pembuangan air banjir pada alur sungai kemuning di Kabupaten Sampang.

Kata Kunci : Banjir, Penanggulangan Kawasan Rawan Banjir, Kabupaten Sampang.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum, Wr. Wb.

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah swt. yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kebijakan Pemerintah Kabupaten Sampang dalam Penanggulangan Banjir (Perspektif Hukum Lingkungan dan Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sampang)”. Shalawat beserta salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad saw. Penulisan dan penyusunan baik pada skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan Skripsi ini, baik dari materi maupun teknik penyajiannya, sehingga kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan dari semua pihak yang mempunyai perhatian pada penulisan skripsi ini. Proses penyusunan skripsi ini tidak akan selesai tanpa adanya bantuan dan dukungan dari beberapa pihak, maka dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terimakasih yang amat sangat kepada pihak-pihak yang membantu baik secara keilmuan maupun secara materiil, diantaranya:

1. Matturi dan Sarina selaku kedua orang tua saya serta saudara-saudara saya, mbak Muslimah, mbak Rumiati, mbak Hidayati, abang Muhammad Sholeh dan mbak Erni yang telah berjuang, memberikan doa dan nasehat dalam mengerjakan dan menyelesaikan skripsi ini tanpa mengenal lelah, jasa yang mungkin tidak akan pernah terganti hingga akhir hayat saya.
2. Ibu Prof. Dr. Nunuk Nuswardani, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura.
3. Bapak Mukhlis, S.H., M.H. selaku pembimbing skripsi saya sekaligus orang tua yang selalu memberikan dukungan, nasihat serta motivasi agar saya segera menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Bapak Ridho Jusmadi., S.H., M.H. selaku dosen wali saya yang selalu memberikan nasihat dan bimbingan kepada saya selama ini.

5. Bapak/Ibu Dosen dan Karyawan Tata Usaha pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Trunojoyo Madura yang telah memberikan bekal ilmu yang sangat berharga selama menjalani proses perkuliahan.
6. Tunangan saya, Dianora Alivia, yang selalu memberikan semangat, motivasi dan selalu menemani saya berjuang meraih semua hal yang saya inginkan.
7. Kepada sahabat seperjuangan FH angkatan 2013 khususnya Amin Rois, Obib, Syaiful Anwar, Zubairi, Bahiruddin, Ikam Susandi, Moh. Ruli, Hardiyanto Laksmna, Rini Pujiarti, Sri Rahayu, Fajar Suliswati, Suheni dan Rosalina yang selalu menemani saya disaat suka maupun duka.
8. Sahabat-sahabati Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia khususnya Keluarga Besar Rayon Al-Amien yang memberikan saya banyak pengalaman berharga yang tidak saya dapatkan dalam pendidikan formal.
9. Kepada teman-teman UKM Arfakum Fakultas Hukum yang telah memberikan banyak pengalaman di bidang keorganisasian dan olahraga
10. Paguyuban Kacong Cebbing Kabupaten Sampang dan Paguyuban Duta Bahari Bangkalan yang telah memberikan saya untuk berproses memperoleh ilmu serta pengalaman baru yang belum pernah saya peroleh sebelumnya.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat menjadi referensi keilmuan dan bermanfaat bagi para pembacanya.

Bangkalan, 25 Juli 2017

Penulis,

Mahmudi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Permasalahan	6
1.3. Tujuan Penulisan	7
1.4. Kegunaan.....	7
1.4.1. Kegunaan Teoritis	7
1.4.2. Kegunaan Praktis	7
1.5. Keaslian	8
1.6. Metode Penelitian	8
1.6.1. Jenis Penelitian	8
1.6.2. Pendekatan Penelitian Hukum	9
1.6.3. Metode Pengumpulan Bahan Hukum	9
1.6.4. Metode Analisis Hukum	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1. Teori Pemerintahan.....	13
2.2. Teori Otonomi Daerah	17
2.3. Teori Kebijakan Publik	18
2.4. Sistem Penanggulangan Bencana	24
2.5. Konsep Hukum Lingkungan	25
2.6. Konsep Perencanaan Tata Ruang	27
2.7. Teori Kewenangan	30
BAB III PEMBAHASAN	33
3.1. Kebijakan Penanggulangan Kawasan Rawan Banjir di Kabupaten Sampang dari Perspektif Hukum Lingkungan	33
3.2. Kesesuaian Kebijakan Mengenai Penanggulangan Kawasan Rawan Banjir di Kabupaten Sampang dengan Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sampang	44

BAB IV PENUTUP

4.1.	Kesimpulan	64
4.2.	Saran	65

DAFTAR PUSTAKA	67
-----------------------------	-----------

BIODATA PENULIS	70
------------------------------	-----------