

**PEMBERDAYAAN PETANI GARAM MELALUI PENGEMBANGAN USAHA
GARAM RAKYAT (*PUGAR*) DI KABUPATEN PAMEKASAN
(Studi Kasus Desa Lembung Kecamatan Galis Kabupaten Pamekasan)**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi (S.E)
Pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura**

**Oleh:
ALIYUMMAH TAHFIDUDDIN
NIM: 12.02.311.00063**

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS TRUNOJOYO MADURA
BANGKALAN
2017**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : ALIYUMMAH TAHFIDUDDIN
NIM : 12.02.311.00063
PROGRAM STUDI : S-1 (STRATA SATU) EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS : EKONOMI DAN BISNIS
JUDUL SKRIPSI : PEMBERDAYAAN PETANI GARAM MELALUI PENGEMBANGAN
USAHA GARAM RAKYAT (PUGAR) DI KABUPATEN PAMEKASAN
(STUDI KASUS DESA LEMBUNG KECAMATAN GALIS KABUPATEN
PAMEKASAN)

Skripsi ini telah disetujui dan diujikan

Pada tanggal, 03 Agustus 2017

Dosen Pembimbing



Henny Oktavianti, S.E., M.E.
NIP. 198110122008122002

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis



Dr. H. Prihanus Wantara, Drs., MM
NIP. 19601203 198811 1 001

Ketua Program Studi
Ekonomi Pembangunan



Jakfar Sadik, S.E., M.E.
NIP. 19751124 200501 1 002

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**PEMBERDAYAAN PETANI GARAM MELALUI PENGEMBANGAN USAHA
GARAM RAKYAT (*PUGAR*) DI KABUPATEN PAMEKASAN
(Studi Kasus Desa Lembung Kecamatan Galis Kabupaten Pamekasan)**

DIAJUKAN OLEH:

**ALIYUMMAH TAHFIDUDDIN
NIM:12.02.311.00063**

Skripsi Ini Telah Dipertahankan Di Depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas
Ekonomi Dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura, Dan Diterima Sebagai Salah
Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Pada Tanggal, 03 Agustus 2017

DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji : Dr. Sutikno, S.E., M.E.
NIP. 197508092 00812 1 003

Sekretaris : Henny Oktavianti, S.E., M.E.
NIP.198110122 00812 2 002

Anggota Penguji : Dr. Diah Wahyuningsih, S.E., M.Si.
NIP. 197208252 00812 2 001

()
()
()



KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS TRUNOJOYO MADURA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
Jl. Raya Telang PO. BOX. 02 Kamai, Bangkalan-Madura

PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Yang bertanda tangan di bawah ini,

NAMA : ALIYUMMAH TAHFIDUDDIN

NIM : 12.02.311.00063

PRODI : EKONOMI PEMBANGUNAN

FAKULTAS : EKONOMI DAN BISNIS

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi dengan judul : **"Pemberdayaan Petani Garam Melalui Pengembangan Usaha Garam Rakyat (PUGAR) Di Kabupaten Pamekasan (Studi Kasus Desa Lembung Kecamatan Galis Kabupaten Pamekasan)"** ini adalah hasil tulisan atau hasil karya saya sendiri. Skripsi ini tidak menjiplak atau plagiat baik sebagian atau seluruhnya hasil karya ilmiah (laporan penelitian, skripsi, jurnal atau yang sejenisnya) milik pihak lain. Cuplikan atau kutipan dari karya ilmiah atau pendapat pihak lain dalam skripsi ini telah ditulis sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah yang berlaku.

Dan apabila suatu waktu ditemukan penyimpangan atau bertentangan dengan pernyataan yang saya tuliskan di atas, maka pertanggung jawaban seutuhnya ada pada penulis.

Bangkalan, 03 Agustus 2017

Yang membuat pernyataan,



Aliyummah Tahfiduddin
NIM: 12.02.311.00085

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Aliyummah Tahfiduddin

NIM : 120231100063

Email : tahfiduddin@gmail.com

Fakultas : Ekonomi dan Bisnis

Jurusan : Ekonomi Pembangunan

Tetala : Pamekasan, 09 September 1992

Alamat : Dusun Jarbuddih, Desa Durbuk, Kecamatan Pademawu,
Kabupaten Pamekasan



RIWAYAT PENDIDIKAN

- | | |
|--------------------------|-----------|
| - SDN DURBUK II PADEMAWU | 1999-2005 |
| - SMPN I PADEMAWU | 2005-2008 |
| - SMAN I PAMEKASAN | 2008-2011 |

RIWAYAT ORGANISASI

- | | |
|-------------------|-----------|
| - PENGURUS HMP EP | 2014-2015 |
|-------------------|-----------|

Aliyummah Tahfiduddin

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji syukur kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-NYA, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul: **“Pemberdayaan Petani Garam Melalui Pengembangan Usaha Garam Rakyat (PUGAR) Di Kabupaten Pamekasan (Studi Kasus Desa Lembung Kecamatan Galis Kabupaten Pamekasan)”**. Penyusunan skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan program studi Strata Satu (S1) Ekonomi Pembangunan, konsentrasi Perencanaan, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura. Dalam skripsi ini penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan yang mungkin perlu untuk dilakukan penelitian lebih lanjut terkait dengan tema yang sama dan juga penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung.

Pada kesempatan ini penulis bermaksud untuk mengucapkan rasa terimakasih yang teramat sangat kepada pihak-pihak yang telah membantu, memberikan semangat, dorongan, dan motivasi kepada penulis sehingga memungkinkan skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu rasa terimakasih yang teramat sangat penulis haturkan kepada:

1. Allah SWT, yang selalu menyayangiku hingga detik ini, dan selalu memberikanku kemudahan serta kelancaran dalam menjalankan hal apapun di dunia ini.
2. Bapak Dr. Drs. Ec. H. Muh Syarif, M.Si. selaku Rektor Universitas Trunojoyo Madura yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menuntut ilmu di sana.

3. Bapak Dr. Drs. H. Pribanus Wantara, M.M. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura
4. Bapak Jakfar Sadik, S.E., M.E., selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura
5. Ibu Henny Oktavianti, S.E., M.E., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan arahan, saran, ilmu, serta meluangkan waktunya hingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Ibu Dr. Diah dan Bapak Dr. Sutikno, S.E., M.E. selaku dosen penguji dan membantu serta membimbing penulis
7. Seluruh dosen-dosen Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura
8. Teruntuk Ibu Alm. Erni Marwaningsih dan Alm. Hasin, B.A. Terimakasih telah melahirkan saya meski sedari lahir sampai sebesar ini saya tidak tahu akan wajah beliau. Tapi saya yakin doa beliau di sana selalu yang terbaik buat anakmu ini. Semua saya persembahkan untuk kalian.
"I LOVE YOU MOM AND DAD."
9. Untuk Kakak Irfanny Zuhurillah, Yassir Amir Musleh, Hasan Agus Mulyono, Kholilurrahman tersayang di Pamekasan yang tidak kenal lelah untuk selalu berjuang demi menafkahi serta memberikan fasilitas yang layak untuk kenyamanan dan kesuksesan Adiknya semata wayangnya ini, selalu sabar menghadapi sifat dan sikapku yang kurang baik, selalu menuruti kemauanku yang kadang tidak bisa di larang. Insyaallah setelah ini aku akan membalas budi untuk semuanya dan membuat kalian bahagia.

10. Tante dan om yang sangat aku sayang, terimakasih kalian yang selalu mensupport sampai detik ini
11. Kak Mohtar dan Nom Wahed yang sudah seperti ayah kandung sendiri, sangat menyayangiku lebih dari seorang teman.
12. Untuk Mbak Indi, Wafik, Pras, Erik, Indra, Mas Ogik, Mas Othe, Fauzul, Mas Ferdik, Bayor, Nova, Edo, Kak Holish, Agus Det det, Rio, Mas Dayat, Sujek, Kak Dul, Farhat, Dika Zazik, Dika komandan, Ilung, Maya Bherta, Olive, Hana, Kartika, Mas Yonk, , Mega, Betty, Charin, Bayu, Jekpang, Itfie, Alif, Anam, Isman, Kak Muafi, Kak Arip yang selalu mensupport ngerjain skripsi.
13. Teman-teman kantor PT. Safis Karya Sentosa Event Organizer yang sudah seperti saudara, didit dhopink, caye, mama Anni, Om Rofi, inong lalelo yang mensupport.
14. Untuk teman-teman seperti sodara PT. HM. Sampoerna, tbk, yaitu: Bapak Jay (Giant) maneger area Madura, Ibu Terry, Bapak Aldi, Bapak Friget, Ibu Dania, dan seluruh keluarga besar PT.HM. Sampoerna, tbk yang tiada henti-henti mensupport dan selalu bertanya
“KAPAN LULUS, DING??”
15. Seluruh keluargaku di Pamekasan yang ikut merawat, menjaga dan menemaniku dari kecil.
16. Almamaterku Universitas Trunojoyo Madura yang selalu aku banggakan dari awal menjadi mahasiswa baru hingga mau lulus sekarang ini.
17. Temen-temen KKN 45 dan Sendang Dajah.
18. Orang tersayang yang selalu ada Monica Aprilla. Terimakasih sudah menjadi penyemangat disaat malas dan selalu ngingetin aku buat nyekrip.

19. Orang yang selalu menemaniku dari semester 1 sampai semester 10 dan mensupport aku saat susah maupun senang, calon sarjana Bayu, Wafik, Risa, Pras, Erik, Tris semangat berjuang ya untuk gelar SE di belakang nama.
20. Sahabat gilaku Anak Villa Ijo, calon sarjana muda. Semangat kuliah bosku biar cepet nambah gelar SE dan Lho KOK CAFE, JAMAICA CAFE.
21. Temen dari jaman maba, Tris, Bayu, Indra, Pras, Erik, gas pol.
22. Temen-temen kelasku EP-B 2012 (Bayu, Makruf, Mahur, Daswin, Mahmud, Tris, Meylinda, Fristi, Listi, Hasif, Herman, Nita, Doni, Soni, Nurul, Didik, Nurul Afifah, Sintya, Harti, Dan lain lain yang belum disebutkan)
23. Tim sukses saat mengerjakan skripsi (Lutfi, Astri, Maya, Amin, Rani, Yustina, Erik, Isol)
24. Teman-teman seperjuangan angkatan 2012 Universitas Trunojoyo Madura.

Dengan segala kerndahan hati, penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan, serta dapat dijadikan sebagai referensi bagi penelitian-penelitian selanjutnya. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini banyak sekali kekurangan sehingga perlu dilakukan penelitian lebih lanjut lagi bagi generasi penerus bangsa selanjutnya dan penulis tak lupa mengharapkan saran dan kritik atas skripsi ini.

Bangkalan, 03 Agustus 2017

Penulis

Aliyummah Tahfiduddin

MOTTO

**Padeh Sarjananah, Ghun Kala Selangkah
Lebbhi Maju, Kek!!**

Semangat 45

Merah Darahku Putih Tulangku

**DOA, USAHA, BERSERAH DIRI
PADA ALLAH. ITULAH KUNCI
KESUKSESAN**

KUN FAYAKUUN!!

BISMILLAH.

ABSTRAK

Aliyummah Tahfiduddin, Pemberdayaan Petani Garam Melalui Pengembangan Usaha Garam Rakyat (*PUGAR*) Di Kabupaten Pamekasan. Di bawah bimbingan **Henny Oktaviati, S.E., M.E.**

Penelitian ini bertujuan untuk 1. Untuk mengetahui eksistensi pelaksanaan kebijakan PNPM PUGAR yang mampu memberdayakan petani garam di Desa Lembung Kecamatan Galis Kabupaten Pamekasan. 2. Untuk mengetahui dampak dari pelaksanaan Kebijakan PNPM PUGAR terhadap petani garam di Desa Lembung Kecamatan Galis Kabupaten Pamekasan.

Jenis penelitian ini deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Penentuan subjek penelitian menggunakan metode *purposive*. Subjek penelitian ini adalah koordinator PNPM PUGAR, pendamping, 34 orang petani garam Desa Lembung yang berkedudukan sebagai pengurus dan anggota petani garam. Teknik pengumpulan data menggunakan metode kuisisioner, wawancara, dokumentasi. Teknik keabsahan data menggunakan triangulasi. Teknik analisis data melalui 3 langkah yaitu reduksi data (*reduction*), penyajian data (*display*) dan penarikan kesimpulan (*verification*).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Pelaksanaan kebijakan PNPM PUGAR di Desa Lembung menggunakan prinsip *bottom-up*. Eksistensi pemberdayaan kebijakan PNPM PUGAR dengan konsep pengembangan sudah berjalan dengan baik mulai dari perencanaan, pelaksanaan, dan evaluasi tetapi masih terdapat permasalahan. Permasalahan tersebut di bagian pendampingan yang menyamaratakan teknis pembuatan garam. Pengurus kebijakan PNPM PUGAR di Desa Lembung sudah menjalankan tugasnya dengan baik. (2) Dampak positif kebijakan PNPM PUGAR yaitu meningkatnya modal awal pembuatan garam, peningkatan produktivitas garam, peningkatan kualitas garam, kerukunan antar petani garam, peningkatan pendapatan, dan peningkatan kepemilikan transportasi. Dampak negatif adanya kebijakan PNPM PUGAR yaitu adanya kecemburuan sosial, petani terlalu mengandalkan modal BLM PNPM PUGAR, dan pendamping menyamaratakan permasalahan teknis pembuatan garam.

Kata Kunci: Eksistensi, dampak, kebijakan PNPM PUGAR

ABSTRACT

Tahfiduddin, Aliyummah. Empowerment Of Salt Farmers Through The Development Of Salt People Business (*PUGAR*) In Pamekasan District. Thesis Advisor: **Henny Oktavianti, S.E., M.E.**

The purpose of this study was 1. To know the existence of PNPM PUGAR policy implementation that is able to empower salt farmers in Lembung village, Galis sub-district, Pamekasan district. 2. To know the impact of the implementation of PNPM PUGAR policy towards salt farmers in the village of Lembung, Galis sub-district, Pamekasan district.

This research type is descriptive with qualitative approach. The determination of research subjects is using purposive methods. The subject of this research is the coordinator PNPM PUGAR, companion, 34 farmers of salt in Lembung village who is domiciled as a salt farmer and member of the salt farmer. Data collection techniques using questionnaires, interview, documentation. The Data validity is using triangulasi techniques. The data analysis is using three steps, namely is reduction, display, verification. The result of research indicate that 1. Implementation of PNPM PUGAR in Lembung Village using bottom-up principle. The existence of empowerment policy PNPM PUGAR with the concept of development has been going well starting from planning, execution, and evaluation but there is still problem. The problem was in the mentoring section of technical salt making level. The policy board of PNPM PUGAR in the Lembung village has done the job very well. 2. The positive impact of PNPM PUGAR is the increase in initial salt production, quality improvement, harmony among salt farmers, income increase, and improvement. The negative impact of the policy PNPM PUGAR is the social jealousy, farmers to rely on capital BLM PNPM PUGAR, companion generalize technical problem making the salt.

Keywords: Existence, impact, PNPM PUGAR policy.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
MOTTO.....	xi
ABSTRAK.....	xii
ABSTRACT.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori.....	9
2.1.1 Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri KP Pengembangan Usaha Garam Rakyat (PUGAR).....	9
a. Pemberdayaan.....	9
b. Pengembangan.....	10
c. PNPM Pemberdayaan Pengembangan Usaha Garam Rakyat.....	11
d. Kebijakan Publik.....	12
e. Evaluasi Kebijakan.....	13
2.1.2 Prinsip PNPM PUGAR.....	15
2.1.3 Tujuan PNPM PUGAR	19
2.2 Petani Garam dan Kelompok Petani Garam.....	21
2.3 Program Pengembangan.....	23
2.4 Kerangka Pemikiran.....	29

BAB III METODELOGI PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian.....	30
3.2 Lokasi Penelitian.....	30
3.3 Subjek Penelitian.....	30
3.4 Populasi dan Penentuan Sampel.....	31
3.5 Sumber Data.....	32
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	32
3.6.1. Studi Kepustakaan.....	33
3.6.2. Kuisisioner.....	33
3.6.3. Penelitian Lapangan.....	34
a. Wawancara.....	34
b. Dokumentasi.....	35
3.7 Teknik Keabsahan Data.....	35
3.8 Teknik Analisis Data.....	36
3.8.1. Data Reduksi.....	37
3.8.2. Data Display.....	37
3.8.3. Conclusion Drawing.....	38

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian.....	39
4.1.1 Letak Geografis Desa Lembung.....	39
4.1.2 Kondisi Wilayah.....	39
4.1.3 Kondisi Sosial Keagamaan.....	40
4.1.4 Kondisi Sosial Ekonomi.....	40
4.1.5 Kondisi Sosial Pendidikan.....	41
4.1.6 Kondisi Sosial Budaya.....	42
4.1.7 Visi dan Misi.....	43
a. Visi.....	43
b. Misi.....	43
4.2 Deskripsi Hasil dan Pembahasan.....	44
4.2.1 Eksistensi Kebijakan PNPM PUGAR.....	44
1. Keterlibatan Kelompok.....	44
a. Perencanaan Program Kerja.....	45
b. Pelaksanaan Kegiatan.....	60

c. Evaluasi Kegiatan.....	75
2. Pelaksanaan Kegiatan Desa Lembung.....	78
a. Kepala Desa Lembung/Koordinator Pelaksana.....	78
b. Petani Garam atau KUGAR.....	80
4.2.2 Dampak Kebijakan PNPM PUGAR.....	84
1. Dampak Positif.....	85
2. Dampak Negatif.....	100
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan.....	107
5.2 Saran.....	108
DAFTAR PUSTAKA.....	110

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Produksi Garam Kabupaten Pamekasan Tahun 2013 – 2016....	1
Tabel 1.2 Produksi Garam Per Kabupaten Madura Tahun 2016.....	1
Tabel 1.3 Produksi Garam Nasional dan Kebutuhan Garam Nasional Tahun 2013-2016.....	2
Tabel 1.4 Luas Lahan Dan Jumlah Produksi Garam Per Kecamatan DI Kabupaten Pamekasan.....	5
Tabel 1.5 Kelompok Usaha Garam Rakyat Di Kecamatan Galis 2016.....	6
Tabel 4.1 Jenis Pekerjaan dan Jumlah Masyarakat yang Bekerja.....	41
Tabel 4.2 Rekapitulasi Tingkat Pendidikan Di Desa Lembung, 2015.....	42
Tabel 4.3 Arsip Jenis Pekerjaan Desa Lembung 2015.....	59
Tabel 4.4 Data Produksi KUGAR DHARMA BAKTI 2013-2016.....	40

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 4.1.....	48
Gambar 4.2.....	49
Gambar 4.3.....	52
Gambar 4.4.....	54
Gambar 4.5.....	54
Gambar 4.6.....	56
Gambar 4.7.....	63
Gambar 4.8.....	63
Gambar 4.9.....	65
Gambar 4.10.....	69
Gambar 4.11.....	71
Gambar 4.12.....	74
Gambar 4.13.....	87
Gambar 4.14.....	87
Gambar 4.15.....	90
Gambar 4.16.....	92
Gambar 4.17.....	96

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran	112