

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Allah SWT yang selalu melimpahkan rahmat, rezeki, dan hidayahnya sehingga saya bisa menyelesaikan studi ini.
2. Kedua orang tua saya Ayahanda Karyono dan Ibunda Maryatun terimakasih atas semua kasih sayang, dukungan nasehat serta do'a yang senantiasa mengiringi langkah saya selama ini.
3. Adikku Bayu Arisanto serta adikku Jini Mutia Sari, terima kasih atas setiap canda tawa dalam mengisi hari-hariku.
4. Nenekku tercinta (Ibu Karsi, Ibu Paini, dan Ibu Janikem) yang selalu memberikan dukungan serta nasehat sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas skripsi ini.
5. Teman seperjuanganku yang ada di Asrama Universitas Trunojoyo Madura selama 3 tahun, terima kasih atas setiap canda tawa kalian yang menemaniku selama menjalani perantauan di Pulau Madura ini.
6. Bapak dan Ibu Guru TK Kenanga Jombang, SDN Musir Lor II Nganjuk, SMPN 6 Jombang, SMKN 1 Jombang, serta Bapak dan Ibu Dosen Universitas Trunojoyo Madura selaku pengajar yang telah membimbingku serta memberikan ilmu dan pengetahuan yang sangat berharga.
7. Motor tercintaku AG 5176 VB yang senantiasa menemani perjalananku selama menjalani studi di Universitas Trunojoyo Madura.
8. Semua pihak yang membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

MOTTO

“Barang siapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu adalah untuk dirinya sendiri”

(Al-Ankabut)

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap”.

(Al-Insyirah)

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagi kamu. Dan boleh jadi kamu mencintai sesuatu, padahal ia amat buruk bagi kamu. Allah Maha mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui”

(Al-Baqarah)

“Tuntutlah ilmu, karena sesungguhnya ilmu merupakan perhiasan bagi pemiliknya, keunggulan dan pertanda segala pujian.”

(Muhammad bin Hasan bin Abdillah)

“Kebanggaan kita terbesar adalah bukan tidak pernah gagal, tetapi bangkit kembali setiap kita jatuh”

(Confusius)

“Musuh yang paling berbahaya di atas dunia ini adalah penakut dan bimbang. Teman yang paling setia, hanyalah keberanian dan keyakinan yang teguh”.

(Andrew Jackson)

BIODATA PENULIS



Nama	: Yusnia Risanti
Tempat Tanggal Lahir	: Nganjuk, 1 Juli 1995
NIM	: 130231100082
Jurusan	: Ekonomi Pembangunan
Jenis Kelamin	: Perempuan
Agama	: Islam

Nama lengkap penulis, yaitu Yusnia Risanti lahir di Nganjuk pada tanggal 01 Juli 1995, merupakan anak ke-1 dari 3 bersaudara dari pasangan Bapak Karyono dan Ibu Maryatun. Penulis berkebangsaan Indonesia dan beragama Islam. Kini penulis beralamat di Jalan Kendang Sari Gg XII No 11F Surabaya, Provinsi Jawa Timur.

Adapun riwayat pendidikan penulis, yaitu pada tahun 2000 lulus dari TK Kenanga Dukuh Klopok Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang. Kemudian melanjutkan di SDN Musir Lor II Kecamatan Rejosok Kabupaten Nganjuk dan lulus pada tahun 2007. Pada tahun 2010 lulus dari SMPN 6 Jombang dan kemudian melanjutkan ke SMKN 1 Jombang Jurusan Keuangan Perbankan, lulus tahun 2013. Setelah itu penulis melanjutkan kuliah di Universitas Trunojoyo Madura Jurusan Ekonomi Pembangunan, pada semester akhir tahun 2017 penulis telah menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Implementasi Tata Kelola Dana Desa Dalam Pembangunan Dan Pemberdayaan Masyarakat Desa Dapurkejambon Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang”.

IMPLEMENTASI TATA KELOLA DANA DESA DALAM PEMBANGUNAN DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA

**(Studi Kasus : Desa Dapurkejambon Kecamatan Jombang Kabupaten
Jombang)**

Yusnia Risanti¹, Dr. Sutikno, S.E., M.E dan Selamat Joko Utomo S.E., M.E.²

¹ Mahasiswa Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Angkatan 2013 di Universitas Trunojoyo Madura, ² Dosen Jurusan Ekonomi
Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis di Universitas Trunojoyo Madura

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah dengan adanya peningkatan jumlah Dana Desa dari tahun 2015-2016 sebesar 126% sudah didampingi dengan tata kelola pemerintah desa yang baik dengan melihat dari 3 aspek, yaitu : aspek regulasi, aspek partisipasi, dan aspek evaluasi. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian yuridis normatif. Teknik pengumpulan data yang peneliti gunakan adalah dengan studi kepustakaan dan studi lapangan.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat ketidaksesuaian antara Peraturan Pemerintah Nomor 60 Tahun 2014 dengan Peraturan Bupati Nomor 19 Tahun 2015 terkait besaran Dana Desa yang diberikan kepada setiap desa, selain itu tingkat partisipasi masyarakat untuk bidang sosial dan budaya berada pada level manipulasi dimana peran masyarakat Desa Dapurkejambon masih kurang optimal mengingat tujuan dari pembangunan desa yang berbasis partisipasi mengharuskan pemerintah desa untuk melibatkan masyarakat untuk ikut andil dalam seluruh proses pembangunan desa, dan realisasi penggunaan APBDesa tahun 2016 pada pos belanja pemerintah desa sebesar 33% lebih besar dari ketentuan yang ditetapkan Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, Dan Transmigrasi Nomor 2 Tahun 2015 yaitu sebesar 30%.

**Kata Kunci : Dana Desa, Tata Kelola Pemerintah Desa, Aspek Regulasi,
Aspek Partisipasi, Aspek Evaluasi.**

THE IMPLEMENTATION OF VILLAGE FUND GOVERNANCE IN THE DEVELOPMENT AND EMPOWERMENT OF RURAL COMMUNITIES

Abstract

The purpose of the research is to know about the increasing village funds from 2015 to 2016 is 126% has accompanied by good village governance in managing village funds based on 3 aspects, they are regulation aspect, participation aspect, and evaluation aspect. This study used normative juridical research method. Technique of code collection in the study used literature study and field study.

Based on the results that there is inconsistency between Government Regulation Number 60 Year 2016 with Regent Regulation Number 19 Year 2015 about amounts of village funds given to village, other that the level of the society's participation for society and culture is at a level manipulation that Dapurkejambon society's participation is not invited government in village development, and realization of APBDesa year 2016 for village government spending exceeds 30% greater than the stipulation of Village Department Regulation, Development of Region, And Transmigration Number 2 Year 2015 is 30%.

Key words: *village funds, village government, regulation aspect, participation aspect, evaluation aspect*

DAFTAR ISI

Halaman Judul Depan	i
Lembar Persetujuan Skripsi.....	ii
Lembar Pengesahan Skripsi.....	iii
Lembar Pernyataan Keaslian Karya Tulis Skripsi.....	iv
Persembahan	v
Motto	vi
Biodata Penulis.....	vii
Abstrak	viii
Daftar Isi	x
Kata Pengantar.....	xii
Daftar Tabel.....	xv
Daftar Gambar	xvi
Daftar Lampiran.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	12
1.5 Sistematika Skripsi	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
2.1 Landasan Teori.....	15
2.1.1 Desentralisasi Fiskal	15
2.2 Landasan Konsep.....	16
2.2.1 Implementasi Tata Kelola Pemerintah.....	16
2.3 Penelitian Terdahulu	42
2.4 Kerangka Pemikiran	47
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	48

3.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian	48
3.2 Lokasi Penelitian.....	49
3.3 Informan Penelitian.....	50
3.4 Jenis dan Sumber Data	51
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	53
3.6 Analisis Data.....	55
3.7 Pengujian Keabsahan Hasil Penelitian	56
3.8 Fokus Penelitian	57
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	60
4.1 Gambaran Umum	60
4.1.1 Letak Geografis.....	60
4.1.2 Kondisi Sosial Ekonomi.....	66
4.1.3 Gambaran Pemerintahan Desa.....	69
4.2 Fenomena Regulasi Dalam Tata Kelola Pemerintah Desa	75
4.2.1 Kesesuaian Peraturan Perundang-undangan	75
4.3 Fenomena Partisipasi Dalam Tata Kelola Pemerintah Desa.....	84
4.3.1 Fenomena Perencanaan pembangunan	84
4.3.2 Fenomena Pelaksanaan Pembangunan	116
4.4 Fenomena Evaluasi Dalam Tata Kelola Pemerintah Desa.....	138
BAB V PENUTUP	146
5.1 Kesimpulan.....	146
5.2 Saran.....	148
LAMPIRAN	150
DAFTAR PUSTAKA	

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT serta shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, karena berkat limpahan rahmat, taufik, karunia dan hidayahnya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi sebagai prasyarat untuk menyelesaikan studi strata atau S1 pada jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura dalam penyusunan skripsi yang berjudul **“Implementasi Tata Kelola Dana Desa Dalam Pembangunan Dan Pemberdayaan Masyarakat Desa (Studi Kasus : Desa Dapurkejambon, Kecamatan Jombang, Kabupaten Jombang)”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk menyelesaikan Program Sarjana Ekonomi (SE) pada Universitas Trunojoyo Madura. Maka dengan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, atas segala limpahan rahmat, karunia, dan hidayahnya, serta telah memberikan mukjizat dan kekuatan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Kepada kedua orang tua saya (Bapak Karyono dan Ibu Maryatun) atas kasih sayang, motivasi, mendidik saya dengan setulus hati, serta dukungan yang telah lama menunggu keberhasilan penulis untuk menyelesaikan studi ini.
3. Dr. Drs. H. Pribanus Wantara, M.M. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Trunojoyo Madura.
4. Jakfar Sadik, SE., ME. selaku Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Trunojoyo Madura.

5. Kepada Dosen Pembimbing I yaitu Bapak Dr. Sutikno, S.E., M.E. dan Dosen Pembimbing II Bapak Selamat Joko Utomo, S.E., M.E. yang telah meluangkan banyak waktu, tenaga, dan pikiran bagi penulis selama proses pengerjaan skripsi.
6. Kepada seluruh Dosen Ekonomi Pembangunan dan staf pengantar Fakultas Ekonomi Universitas Trunojoyo Madura yang telah memberikan ilmu dan pengalaman yang sangat bermanfaat bagi penulis.
7. Perpustakaan Universitas Trunojoyo Madura, Perangkat Kecamatan Jombang, Perangkat Desa Dapurkejambon dan Masyarakat Desa Dapurkejambon yang telah berkenan memberikan bantuan berupa data dan referensi yang sangat bermanfaat bagi penulis.
8. Kepada adek tercinta Bayu Arisanto dan Jini Mutia Sari yang telah memberikan dukungan serta motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan proses pengerjaan skripsi.
9. Kepada saudara saya Ibu Dwi Hariyati yang membantu penulis untuk menyelesaikan tugas skripsi ini
10. Kepada Dwi Anifah yang telah membantu dan memberikan dukungan serta motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas skripsi ini.
11. Kepada teman-teman Ekonomi Pembangunan angkatan 2013 pada umumnya dan untuk kelas C pada khususnya yang telah membantu dan menjadi teman terbaik penulis.
12. Teman Asrama Universitas Trunojoyo Madura atas semangatnya yang diberikan kepada penulis demi menyelesaikan tugas skripsi ini.

13. Semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu terima kasih banyak.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati, penulis berharap tugas skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan dan dapat dijadikan referensi bagi penelitian-penelitian selanjutnya. Penulis juga menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kelemahan. Sehingga penulis tidak lupa mengharapkan kritik dan saran atas skripsi ini.

Bangkalan, 24 Mei 2017

Yusnia Risanti

130231100082

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 ADD dan DD dalam APBN Tahun Anggaran 2015-2016..... 5

Tabel 1.2 Rincian Dana Desa di Kecamatan Jombang Tahun 2016	9
Tabel 1.3 Kondisi Infrastruktur (Jalan) Desa Dapurkejambon Kecamatan Jombang Kabupaten Jombang Tahun 2016	10
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu	42
Tabel 4.1 Jumlah Dusun, RW, dan RT di Desa Dapurkejambon.....	61
Tabel 4.2 Luas Tanah Menurut Penggunaan Desa Dapurkejambon.....	62
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Desa Dapurkejambon Menurut Jenis Kelamin ...	63
Tabel 4.4 Data Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan	63
Tabel 4.5 Data Penduduk Desa Dapurkejambon Menurut Kelompok Umur	64
Tabel 4.6 Mata Pencaharian Penduduk Desa Dapurkejambon	65
Tabel 4.7 Jumlah Lembaga Ekonomi Desa Dapurkejambon.....	67
Tabel 4.8 Jumlah Sarana dan Prasarana Kesehatan.....	67
Tabel 4.9 Jumlah Sarana dan Prasarana Pendidikan	68
Tabel 4.10 Jumlah Prasarana Keagamaan di Desa Dapurkejambon	69
Tabel 4.11 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Dapurkejambon	71
Tabel 4.12 Struktur Organisasi BPD Desa Dapurkejambon	72
Tabel 4.13 Tim Penyusun RKP-Desa	74
Tabel 4.14 Daftar Hadir Musrenbang Desa.....	88
Tabel 4.15 Tingkat Partisipasi Desa Dapurkejambon Tahun 2016.....	136
Tabel 5.2 Tingkat partisipasi masyarakat dari masing-masing bidang pembangunan desa.....	138

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Delapan Tangga Partisipasi Arnstein	30
--	----

Gambar 2.4 Kerangka Pemikiran.....	47
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Dapurkejambon	70
Gambar 4.2 Sistematika Peraturan Perundang-undangan Dana Desa	76

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara (ANGKET)	148
---	-----

Lampiran 2 Transkrip Wawancara Aspek Regulasi	153
Lampiran 3 Transkrip Wawancara Aspek Partisipasi (Dilihat dari mekanisme Musrenbang desa).....	156
Lampiran 4 Transkrip Wawancara Aspek Partisipasi (Dilihat dari Program Pembangunan Desa).....	168
Lampiran 5 Transkrip Wawancara Aspek Evaluasi	232
Lampiran 6 Dokumen Daftar Hadir Musrenbang Desa Dapurkejambon Tahun 2015	242
Lampiran 7 Undangan Desa Dapurkejambon kepada Kecamatan Jombang untuk menghadiri Musrenbang Desa	243
Lampiran 8 Dokumentasi	244