

**Analisis Implementasi Pelaporan Keuangan Berbasis Akrual
(Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik)**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi (S.Akun) Pada
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura

OLEH:

RIZQI ANSHORI ADI PRASETYA

12.02.211.00057

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS TRUNOJOYO MADURA
BANGKALAN**

2017

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : RIZQI ANSHORI ADI PRASETYA
NIM : 12.02.211.00057
PROGRAM STUDI : S-1 (STRATA SATU) AKUNTANSI
FAKULTAS : EKONOMI DAN BISNIS
JUDUL SKRIPSI : Analisis Implementasi Pelaporan Keuangan Berbasis
Akrual (Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten
Gresik)

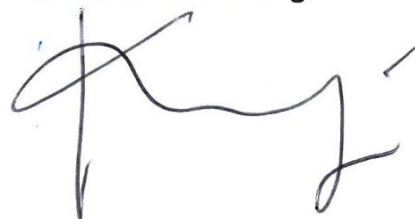
Skrripsi ini telah disetujui dan diujikan
Pada tanggal, 2 Juni 2017

Dosen Pembimbing I



Dr. Bambang Haryadi, SE., MSi., Ak., CA
NIP. 19730313 200212 1 001

Dosen Pembimbing II



Muhammad Syam Kusufi, SE., MSc
NIP. 198306092006041002

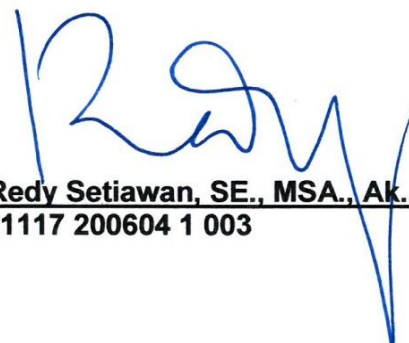
Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Ketua Program Studi Akuntansi

DR. H. Pribanus Wantara, Drs., MM
NIP. 19601203 198811 1 001

Achdiar Redy Setiawan, SE., MSA., Ak., CA
NIP. 19821117 200604 1 003



LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**Analisis Implementasi Pelaporan Keuangan Berbasis AkruaI
(Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik)**

OLEH:

**RIZQI ANSHORI ADI PRASETYA
12.02.211.00057**

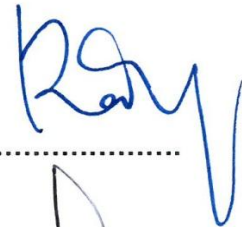
**Skripsi Ini Telah Dipertahankan Di Depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas
Ekonomi Dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura, Dan Diterima Sebagai
Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi (S.Akun) Pada
Tanggal 2 Juni 2017**

DEWAN PENGUJI

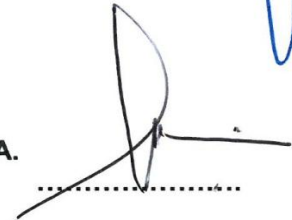
**Ketua Penguji : Adi Darmawan Erwanto, SE, Mak, CPA., AK
NIP : 19830301 200604 1 002**



**Sekretaris Penguji : Achdiar Redy Setiawan, SE.,MSA.,Ak.,CA.
NIP : 19821117 200604 1 003**



**Anggota Penguji : Dr. Bambang Haryadi, SE., MSi.,Ak., CA.
NIP : 19730313 200212 1 001**



ABSTRACT

This research aims to know the effort which is done by local government of Gresik regency in facing the finance report arrangement based on accruals. The method of collecting data is done by observation, interview at the service of the office of income of financial management and regional assets, with the head of accounting and responsibility, accounting section, staff of accounting, and the head of finances division. The finance as the source of the research. The result of collecting data analysis by using qualitative method and the approach is comparative discipline case study approach.

The result in this research shows that the efforts which are done by regional government of Gresik regency in facing based on accruals are: Regulation of Regents Number. 24 in 2014 about Accounting Standards based on Local Government Accruals, Socialization of SAP based on accruals, comparative study to the Government of Semarang, and Making of application system (SIPKD). The problems which are faced by local government of Gresik regency are the process of depreciation of assets, SIPKD system which is not perfect yet, and resistance towards changing. The process of Implementation of SAP based on accruals at Local Government of Gresik regency when analyzed by using New Institutionalism Theory, shows that the process is experiencing symptoms of institutional isomorphism. Coerchive Isomorphism becomes the main factor of SAP Implementation based on accruals, it is because there is insistence in the form of a binding legal rules and enacted by Central Government. This factor of coercive isomorphism doesn't stand alone, it is seen from the effort which is done by the Government of Gresik regency using the comparative study to the Government of Semarang (mimetic isomorphism) and doing socialization and making IT based system which work together with the professional parties (normative isomorphism).

Key Words: *Effort, Problematic, Isomorphism, Accrual Basis.*

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui upaya yang dilakukan oleh pemerintah daerah kabupaten gresik dalam menghadapi penyusunan laporan keuangan berbasis akrual. Metode pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara pada kantor dinas pendapatan pengelolaan keuangan dan aset daerah, dengan kepala bidang akuntansi dan pertanggungjawaban, seksi akuntansi, staff bidang akuntansi, dan kasubbag. keuangan sebagai informan penelitian. Hasil pengumpulan data dianalisis dengan metode kualitatif menggunakan pendekatan studi kasus disiplin komparatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa upaya yang dilakukan oleh pemerintah daerah kabupaten gresik dalam menghadapi basis akrual adalah: Penetapan Peraturan Bupati No. 24 tahun 2014 tentang Standar Akuntansi Berbasis Akrual Pemerintah Daerah, Sosialisasi SAP berbasis Akrual, studi banding ke Pemerintah Kota Semarang, dan Pembuatan sistem aplikasi (SIPKD). Problematika yang dihadapi oleh pemerintah daerah kabupaten gresik adalah proses penyusutan aset, sistem SIPKD yang belum sempurna, dan resistensi terhadap perubahan. Proses Implementasi SAP Berbasis Akrual pada Pemerintah Kabupaten Gresik ketika dianalisis menggunakan New Institutionalism Theory, menunjukkan bahwa proses tersebut mengalami gejala institutional isomorphism. Coerchive Isomorphism menjadi faktor utama terjadinya Implementasi SAP berbasis Akrual, hal ini karena adanya desakan dalam bentuk aturan-aturan hukum yang mengikat dan diberlakukan oleh Pemerintah Pusat. Faktor coerchive isomorphism ini tidak berdiri sendiri, hal ini terlihat dari upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Gresik dengan melakukan studi banding ke Pemerintah Kota Semarang (mimetic isomorphism) dan melakukan sosialisasi dan pembuatan IT based system yang bekerja sama dengan pihak profesional (normative isomorphism).

Kata Kunci: Upaya, Problematika, Isomorphism, Basis Akrual.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur terdalam penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Implementasi Pelaporan Keuangan Berbasis Akrua (Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik)”. Skripsi ini diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana Akuntansi Universitas Trunojoyo Madura. Dalam penulisan skripsi ini juga tidak luput dari do’a, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Untuk itu, penulis menyampaikan terimakasih terdalam kepada:

1. Allah SWT yang memberikan waktu dan mengizinkan penulis untuk belajar dan menempuh kuliah di UTM tercinta serta selalu melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis diberi kekutan, kelancaran dan kemudahan untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Keluarga tercinta yaitu kedua orang tua saya Ibu (Rodliyah) dan Bapak (Darjono) yang selalu memberikan semangat, usaha dan do’anya untuk kesuksesan anaknya. Semoga saya bisa menjadi apa yang mereka harapkan.
3. Kepada kakak saya (Heriyanto Prasetiawan) yang selalu memberi semangat untuk terus berusaha.
4. Bapak Dr.Drs.Ec. H. Muh. Syarif, M.Si selaku Rektor Universitas Trunojoyo Madura.
5. Bapak Dr.H.Pribanus Wantara, Drs., MM selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura.

6. Bapak Achdiar Redy Setiawan, S.E., MSA., Ak., CA selaku Ketua Prodi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura.
7. Bapak Dr. Bambang Haryadi, SE., M.Si., Ak., CA. selaku Dosen Pembimbing I atas kesabarannya dan telah meluangkan waktu untuk membimbing, sabar dalam membimbing, memberikan arahan, motivasi dan masukan kepada penulis, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
8. Bapak Muhammad Syam Kusufi, SE., MSc. selaku Dosen Pembimbing II atas kesabarannya dan telah meluangkan waktu untuk membimbing, sabar dalam membimbing, memberikan arahan, motivasi dan masukan kepada penulis, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
9. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Akuntansi di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura yang telah memberikan ilmu terbaik selama kuliah yang sangat bermanfaat bagi penulis.
10. Seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura yang telah membantu penulis selama menjalani studi di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Trunojoyo Madura.
11. Seluruh Dosen Universitas Trunojoyo yang pernah mengajar, berbagi ilmu maupun memberikan motivasi kepada penulis.
12. Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik serta pihak yang terlibat dalam penelitian ini atas izinnya memberikan kesempatan bagi penulis untuk melakukan interaksi dan penelitian yang tidak sebentar.

13. Teman-teman Akuntansi angkatan 2012 terutama sesama penulis skripsi yang saling memberikan dukungan, terimakasih atas kerja sama dan bantuannya, kebersamaan bersama akan penulis rindukan.
14. Teman KKN Tematik 2014-2015 kelompok 67 Desa Suwaan Kec. Modung Bangkalan.
15. Teman-teman “Kontraan Mbois”, “Posko”, dan “Kawasan” yang selalu ada untuk penulis disaat suka ataupun duka.
16. Tidak lupa pula peneliti ucapkan terimakasih kepada seluruh teman serta pihak yang mengenal penulis dan selalu menginspirasi tetapi tidak disebutkan satu persatu.

Akhir kata semoga Allah SWT memberikan kebaikan kepada semua pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun secara tidak langsung dalam penyelesaian skripsi ini. Semoga tulisan ini dapat berguna dan bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan terutama dalam penerapan serta pengembangan khazanah ilmu pengetahuan

Bangkalan, 1 Juni 2017

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Lembar Persetujuan Skripsi.....	ii
Lembar Pengesahan Skripsi.....	iii
Pernyataan Keaslian Karya Tulis.....	iv
Abstract.....	v
Abstrak.....	vi
Kata Pengantar.....	vii
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel.....	xii
Daftar Gambar.....	xiii
Daftar Diagram.....	xiv

BAB I. PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6

BAB II METODE PENELITIAN

2.1 Pendekatan Penelitian.....	7
2.2 Situs Penelitian.....	8
2.3 Jenis dan Metode Pengumpulan Data.....	8
2.4 Analisis Data.....	10

BAB III TINJAUAN PUSTAKA

3.1 Basis Akuntansi di Indonesia.....	12
3.1.1 Basis Kas Modifikasian.....	12
3.1.2 Basis Kas Menuju Akrua.....	13
3.1.3 Basis Akrua.....	15
3.2 Perkembangan Manajemen Keuangan Pemerintah Kabupaten Gresik.....	18
3.3 Teori <i>New Institutionalism</i>	20

BAB IV PROSES IMPLEMENTASI & KENDALA PENYUSUNAN LAPORAN KEUANGAN BERBASIS AKRUAL PADA PEMERINTAH KAB. GRESIK

4.1 Proses Implementasi SAP basis Akrua pada Pemerintah Kab. Gresik.....	23
4.1.1 Peraturan Bupati No. 24 Tahun 2014.....	23
4.1.2 Sosialisasi Basis Akrua pada Pemerintah Daerah.....	26
4.1.3 Sistem Informasi Pengelolaan Keuangan Daerah (SIPKD).....	30
4.1.4 Studi Banding Basis Akrua ke Pemerintah Kota Semarang.....	32
4.2 Kendala Penyusunan Laporan Keuangan Basis Akrua.....	32
4.2.1 Proses Penghitungan Penyusutan Aset.....	33
4.2.2 Resistensi Terhadap Perubahan.....	34
4.2.3 Sistem Aplikasi yang Belum Sempurna.....	35

BAB V PROSES PENYUSUNAN LAPORAN KEUANGAN..... 38

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN

6.1 Kesimpulan	45
6.2 Keterbatasan Penelitian	46
6.3 Saran	46
6.3.1 Bagi Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik	46
6.3.2 Bagi Peneliti Selanjutnya	47

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

3.1 Penerapan Basis Akrual di Negara-Negara Anggota OECD	17
--	----

DAFTAR GAMBAR

2.1 Analisa Data	11
4.1 Buku Modul & Buku Pedoman	28
4.2 Sistem Informasi Pengelolaan Keuangan Daerah (SIPKD)	30

DAFTAR DIAGRAM

5.1 Diagram Alur Penyusunan Laporan Keuangan pada SKPD.....	43
---	----