

ABSTRAK

Kecamatan Pasongsongan merupakan daerah yang mempunyai destinasi wisata yang sangat potensial. Destinasi wisata tersebut yaitu Pelabuhan Perikanan Pasongsongan, Goa Soekarno dan Asta Buju' Panaongan. Dari ketiga destinasi wisata tersebut memiliki problematika masing-masing dan membutuhkan peran dari pemerintah daerah untuk penyelesaian masalahnya. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bentuk kebijakan pengembangan wisata dan hambatan yang dihadapi dalam pengimplementasiannya.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif kualitatif yang digabungkan dengan pendekatan historis. Penelitian ini dilakukan di Desa Pasongsongan dan Desa Panaongan Kecamatan Pasongsongan. Untuk mendapatkan data, teknik yang digunakan antara lain observasi, wawancara dan dokumentasi. Responden dalam penelitian ini ialah Pejabat di Dinas Pariwisata dan Dinas Perikanan Kabupaten Sumenep, Kepala Desa di Desa Pasongsongan dan Desa Panaongan, Pengelola Goa Soekarno dan Asta' Buju Panaongan, dan Nelayan di Pelabuhan Perikanan Pasongsongan.

Bentuk kebijakan yang dibuat pemerintah Kabupaten Sumenep untuk pengembangan wisata antara lain Peraturan Daerah Kabupaten Sumenep Nomor 12 Tahun 2013 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sumenep 2013-2033, Peraturan Daerah Kabupaten Sumenep No. 4 Tahun 2018 tentang Rencana Induk Pembangunan Kepariwisata Daerah Kabupaten Sumenep Tahun 2018-2025, dan Peraturan Bupati Sumenep Nomor 63 Tahun 2021 tentang Pramuwisata. Faktor-faktor yang menghambat pengembangan wisata adalah pertama, regulasi yang tidak spesifik mengatur tentang bagaimana berjalannya pariwisata. Kedua, aksesibilitas bagi wisatawan yang ingin berkunjung masih banyak ditemui kekurangan seperti jalan yang sempit dan rusak, penerangan di sepanjang jalan lintas utara yang kurang. Ketiga, sumber daya manusia di Desa Panaongan yang belum sepenuhnya bisa mendukung pengembangan wisata.

Kata Kunci: Peran, Pemerintah Daerah, Pengembangan, Wisata

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	14
1.5 Keaslian Penelitian	15
1.6 Metode Penelitian	18

1.6.1 Jenis Penelitian.....	18
1.6.2 Pendekatan Penelitian	18
1.6.3 Sumber Data.....	19
1.6.4 Lokasi Penelitian.....	21
1.6.5 Responden Penelitian	21
1.6.6 Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Data	22
1.6.7 Analisis Data	23
BAB II TINJAUAN PUSTAKA MENGENAI PENGEMBANGAN	
WISATA.....	25
2.1 Peran Pemerintah Daerah	25
2.1.1 Pengertian Peran.....	25
2.1.2 Pengertian Pemerintah Daerah.....	27
2.1.3 Peran Pemerintahan Daerah	30
2.2. Kewenangan	33
2.2.1 Pengertian Kewenangan.....	33
2.2.2 Jenis Kewenangan.....	35
2.3 Pariwisata.....	37
2.3.1 Pengertian Pariwisata	37
2.3.2 Jenis Pariwisata	40
2.3.3 Potensi Pariwisata	43
2.3.4 Pengembangan Pariwisata.....	44

2.3.5 Sasaran Pengembangan Pariwisata	45
---	----

**BAB III KEBIJAKAN DAN HAMBATAN DALAM PENGEMBANGAN
WISATA DI DESA PASONGSONGON DAN DESA
PANAONGAN KECAMATAN PASONGSONGON KABUPATEN
SUMENEP..... 53**

3.1 Profil Lokasi Penelitian	53
------------------------------------	----

3.1.1 Kecamatan Pasongsongan.....	53
-----------------------------------	----

3.1.2 Desa Pasongsongan Kecamatan Pasongsongan	56
--	----

3.1.3. Desa Panaongan Kecamatan Pasongsongan	62
--	----

3.2 Profil Objek Wisata Penelitian	69
--	----

3.2.1 Pelabuhan Perikanan Pasongsongan dan Tempat Pelelangan Ikan Pasongsongan.....	69
--	----

3.2.2 Asta Buju' Panaongan.....	72
---------------------------------	----

3.2.3 Goa Soekarno	75
--------------------------	----

3.3. Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep Dalam Pengembangan Pariwisata.....	78
--	----

3.3.1 Dinas Perikanan Kabupaten Sumenep	79
---	----

3.3.2 Dinas Pariwisata Kebudayaan Pemuda dan Olahraga Kabupaten Sumenep.....	91
---	----

3.4. Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Sumenep Dalam Pengembangan Pariwisata di Kecamatan Pasongsongan.....	104
--	-----

BAB IV PENUTUP	110
4.1 Kesimpulan.....	110
4.2 Saran	111
DAFTAR PUSTAKA.....	113
LAMPIRAN.....	117

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Penelitian Terdahulu	15
Tabel 2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Desa Pasongsongan Tahun 2020	58
Tabel 3	Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian Desa Pasongsongan Tahun 2020	59
Tabel 4	Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian Desa Pasongsongan Tahun 2020	60
Tabel 5	Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama Desa Pasongsongan Tahun 2020	61
Tabel 6	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Desa Panaongan Tahun 2020	64
Tabel 7	Jumlah Penduduk Menurut Mata PencaharianDesa Panaongan Tahun 2020	64
Tabel 8	Jumlah Penduduk Tamat Sekolah Berdasarkan Jenis Kelamin Desa Pasongsongan Tahun 2020	64
Tabel 9	Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama Desa Panaongan Tahun 2020	65
Tabel 10	Kesejahteraan Masyarakat Desa Panaongan	67
Tabel 11	Strategi dan kebijakan Dinas Pariwisata Kabupaten Sumenep...	95

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Pintu Masuk Pelabuhan Perikanan Pasongsongan	70
Gambar 2	Kondisi Gedung Tempat Pelelangan Ikan Pasongsongan.....	71
Gambar 3	Asta Buju' Panaongan	72
Gambar 4	Wawancara dengan Pengelola Asta Buju' Panaongan.....	74
Gambar 5	Goa Soekarno	75
Gambar 6	Ornamen Patung Soekarno.....	76
Gambar 7	Wawancara dengan pengelola Goa Soekarno	77
Gambar 8	Goakustik dan café	77
Gambar 9	Bagan Struktur Organisasi Dinas Perikanan Kabupaten Sumenep	83
Gambar 10	Wawancara dengan Kepala Seksi Sarana Prasarana Perikanan Tangkap Dinas Perikanan Kabupaten Sumenep	85
Gambar 11	Bagan Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan, Kepemudaan Olahraga dan Pariwisata	96
Gambar 12	<i>Focus Group Discussion</i> dengan <i>stakeholders</i>	98

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Dokumentasi Perizinan di Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Provinsi Jawa Timur.....	117
Lampiran 2	Dokumentasi Perizinan di Kecamatan Pasongsongan	117
Lampiran 3	Dokumentasi Perizinan dan Wawancara Perangkat Desa di Desa Pasongsongan.....	118
Lampiran 4	Dokumentasi Perizinan dan Wawancara Perangkat Desa di Desa Panaongan	119
Lampiran 5	Dokumentasi Perizinan dan Wawancara di Dinas Perikanan Kabupaten Sumenep.....	120
Lampiran 6	Dokumentasi Observasi TPI Pasongsongan	120
Lampiran 7	Dokumentasi Observasi Asta' Buju Panaongan	121
Lampiran 8	Dokumentasi Observasi Goa Soekarno.....	122
Lampiran 9	Dokumentasi Wawancara Masyarakat Sekitar TPI Pasongsongan.....	123
Lampiran 10	Dokumentasi Wawancara Pengelola dan Pengunjung di Asta' Buju Panaongan	123
Lampiran 11	Dokumentasi Wawancara Pengelola dan Pedagang di Goa Soekarno.....	124
Lampiran 12	Dokumentasi <i>Focus Group Discussion</i>	124