

ABSTRAK

Para pedagang Pasar Tanah Abang Jakarta melakukan kegiatan sehari-harinya dengan menjajakan barang dagangannya di atas trotoar, diketahui bahwasannya trotoar merupakan jalan yang hanya diperuntukan pejalan kaki untuk melintasnya seperti yang di jelaskan dalam Undang-Undang Nomor 22 tahun 2009 tentang Lalulintas dan Angkutan Jalan. Dengan adanya pengalihan fungsi trotoar menjadi lahan bisnis bagi Pedagang Pasar Tanah Abang Jakarta, adanya aturan atau Undang-undang no 22 tahun 2009 seperti dilanggar, namun bila di gali dengan kajian masalah mursalah akan ada banyak kemaslahatan yang akan dicapai didalamnya

Menjawab permasalahan yang di hadapi Pedagang Pasar Tanah Abang Jakarta disusun landasan teori; fungsi trotoar, bisnis pedagang, tinjauan Undang-Undang yakni yang berkaitan dengan jalan dan lalu lintas, dan masalah mursalah. Lalu penelitian dimodifikasi menjadi field research dengan pendekatan yuridis normatif untuk mendapatkan sumber-sumbernya, baik yang primer maupun sekunder, sehingga dapat dianalisis dengan ramuan teori yang ada.

Praktek pengalihan fungsi Trotoar menjadi lahan bisnis bagi Pedagang Pasar Tanah Abang Jakarta jelas tidak dapat dibenarka karena bertabrakan dengan undang-undang yang ada yakni Undang-undang nomor 22 tahun 2009 tentang Angkutan Umum dan Angkutan jalan. Namun ketika ditinjau dari kajian masalah mursalah permasalahan tersebut diperbolehkan, dan termasuk dalam masalah Hajjiyat, karena banyak kemaslahatan yang ditimbulkan, yakni dapat menghilangkan kemaslahatan para pedagang, kemudahan para pembeli dalam memenuhi kebutuhannya, serta menghilangkan kesulitan bagi masyarakat jakarta melalui perekonomian yang baik.

Kata Kunci: Pengalihan Jalan, Undang-Undang no 22 tahun 2009 dan Masalah Mursalah.

ABSTRACT

The Tanah Abang Market traders in Jakarta carry out their daily activities by peddling their merchandise on the sidewalk. It is known that the sidewalk is a road that is only intended for pedestrians to cross it as described in Law Number 22 of 2009 concerning Traffic and Road Transportation. With the transfer of sidewalk functions into business land for Jakarta Tanah Abang Market Traders, the existence of rules or Law No. 22 of 2009 is like being violated, but if explored with the study, there will be many benefits that will be achieved in it.

Answering the problems faced by the Tanah Abang Market Traders in Jakarta, a theoretical basis was developed; the function of the sidewalk, the merchant business, the review of the Law, which is related to roads and traffic, and *masalah mursalah*. Then the research is modified into field research with a normative juridical approach to get the sources, both primary and secondary, so that they can be analyzed with existing theoretical ingredients.

The practice of transferring sidewalk functions to business land for Jakarta Tanah Abang Market Traders clearly cannot be justified because it collides with existing laws namely Law number 22 of 2009 concerning Public Transport and Road Transportation. But when viewed from the study of *masalah mursalah* these problems are permissible, and included in *masalah Hajjiyat*, because many benefits are generated, which can eliminate the benefit of the traders, ease the buyers in meeting their needs, and eliminate difficulties for the Jakarta community through a good economy.

Keywords: Road Transfer, Law No. 22 of 2009 and *Maslahah Mursalah*.

PEDOMAN TRANSLITERASI

Penulisan skripsi ini menggunakan transliterasi Arab-Indonesia yang ditetapkan dalam pedoman teknik penulisan skripsi Fakultas Keislaman Universitas Trunojoyo Madura sebagai berikut:

NO	ARAB	INDONESIA	ARAB	INDONESIA
1	ا	'	ط	t
2	ب	B	ظ	z
3	ت	T	ع	'
4	ث	Th	غ	Gh
5	ج	J	ف	F
6	ح	h	ق	Q
7	خ	Kh	ك	K
8	د	D	ل	L
9	ذ	Dh	م	M
10	ر	R	ن	N
11	ز	Z	و	W
12	س	S	هـ	H
13	ش	Sh	ء	,
14	ص	s	ي	Y
15	ض	ḍ		

Untuk menunjukkan bunyi hidup panjang madd ditulis dengan coretan horizontal (*macron*) di atas huruf ā, idan ū.

Bunyi hidup dobel (*diftong*) Arab ditransliterasikan dengan menggabung dua huruf ay dan aw. Bunyi hidup (*vocalization* atau *harakah*) huruf konsonan

akhir sebuah kata tidak dinyatakan dalam transliterasi. Transliterasi hanya berlaku pada huruf konsonan akhir tersebut.

A. Konsonan Rangkap karena *Syaddah* ditulis rangkap

متعددة	Ditulis	<i>Muta'addah</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

B. *Ta' Marbutah* di akhir kata

1. Bila dimatikan tulis *h*

حكمة	Ditulis	<i>Hikmah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan pada kata-kata arab yang sudah terserap kedalam bahasa Indonesia, seperti zakat, salat, dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya) bila diikuti kata sandang “*al*” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis *h*

كرامة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al-aulyā'</i>
----------------	---------	--------------------------

2. Bila *ta' marbutah* hidup atau dengan harkat, fathah, kasrah, dan dhammah ditulis *t*

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakāh al-fītri</i>
------------	---------	-----------------------

C. Vokal Pendek

_____	Kasrah	Ditulis	I
=====	Fathah	Ditulis	A
_____	Dammah	Ditulis	U

D. Vokal Panjang

1	Fathah+alif جاهلية	Ditulis	A <i>jāhiliyyah</i>
2	Fathah+ya' mati تنسى	Ditulis	A <i>Tansā</i>
3	Kasrah+ya' mati كريم	Ditulis	I <i>Kaīm</i>
4	Dammah+wawumati فروض	Ditulis	U <i>Furūd</i>

E. Vokal Rangkap

1	Fathah+ya' mati بينكم	Ditulis	Ai <i>bainakum</i>
2	Fathah+wawumati قول	Ditulis	Au <i>Qaul</i>

F. Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أأنتم	Ditulis	<i>a'antum</i>
أأعدت	Ditulis	<i>u'iddat</i>
لأفنشكرتم	Ditulis	<i>la'insyakartum</i>

G. Kata sandang alif+lam

a. Bila diikuti huruf *al-qamariyah*

القرآن	Ditulis	<i>al-Qur'ân</i>
القياس	Ditulis	<i>al-Qiyâs</i>

b. Bila diikuti huruf *al Syamsiyyah* ditulis dengan menggunakan huruf *Syamsiyyah* yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf *l* (el) nya

السماء	Ditulis	<i>as-Samâ'</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

H. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذوى الفروض	Ditulis	<i>zawī al-furūd</i>
اهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

MOTTO

**“lingkungan membentuk karakter hidup,
bukan tujuan hidup”**

PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Allah SWT atas Rahmat dan Hidayah-Nya, yang telah memberikan kesehatan, kemudahan, serta kelancaran penulis dalam menyelesaikan penelitian ini, sehingga bisa terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang penting dalam kehidupan saya.

Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW yang telah menuntut kita dari jalan kegelapan menuju jalan yang terang benderang yaitu ajaran Islam.

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah, saya persembahkan skripsi ini untuk:

1. Kedua Orang tua yang selalu bersedia menjadi tempat pulang dan bahagia.
2. Mahmudi Ibnu Khotib & Alfiatun Nurul Aini sebagai Orang tua kedua yang suka rela membagi tangan lembutnya untuk mendidik saya.
3. Tretand seperbangsatan : Iqbal Z (Pemilik puisi senja) , Hasan N (Cak lontong), Fahrian T (Ustadz cabul), Fawa'id (Penghitung hutang), serta Ipung G (Penulis yang ingkar janji).
4. Keluarga JKB (Rusdi, Kak Ucup, Kak Makmun, Nur Hasan, Iqbal Zainuri)
5. Nurul Aini Orang yang banyak berperan atas Skripsi ini.
6. Keluarga Besar HBS ORA UMUM 14
7. Keluarga Hukum Bisnis Syari'ah (HBS) Angkatan 2014

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur senantiasa penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan Tugas Akhir. Shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan pada junjungan nabi Muhammad SAW semoga mendapatkan syafaat beliau, amin ya rabbal alamin.

Tugas akhir ini untuk melengkapi salah satu persyaratan yang harus dipenuhi mahasiswa untuk menyelesaikan program Sastra-1 Hukum Bisnis Syariah Fakultas Keislaman Universitas Trunojoyo Madura. Laporan tugas Akhir ini berjudul “Kajian Masalah mursal terhadap Undang-Undang nomor 22 tahun 2009 tentang pengalihan fungsi trotoar menjadi lahan bisnis bagi pedagang Pasar Tanah Abang Jakarta.”

Penulis menyadari bahwa masih dalam laporan tugas akhir ini masih jauh dari kesempurnaan, karena sesungguhnya kesempurnaan yang hakiki hanya milik Allah SWT. Dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini, penulis mendapatkan dukungan, dorongan motivasi, maupun bantuan dari berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung.

Oleh karena itu penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Yang terhormat Bapak Dr. Drs. Ec. H. Muh. Syarif, M.Si selaku Rektor Universitas Trunojoyo Madura.
2. Dekan Fakultas Keislaman, Ibu Shofiyun Nahidloh, S.Ag., M.H.I.
3. Ketua Jurusan, Bapak Khoirun Nasik S.HI., M.H.I.

4. Koordinator Program Studi Hukum Bisnis Syariah, Bapak Mohammad Hipni S.HI., M.H.I.
5. Dosen pembimbing sekaligus dosen wali Bapak Mohammad Hipni S.H.I., M.H.I. yang telah banyak meluangkan waktunya untuk memberikan saran, arahan, dan bimbingan kepada peneliti selama penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan.
6. Dosen Pembimbing hafalan Ayat dan Hadits ahkam Bapak Hammam LC., yang telah membantu kami dalam menuntaskan tugas hafalan ayat dan hadits ahkam.
7. Dewan penguji skripsi yang telah memberikan kemudahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
8. Seluruh Dosen Fakultas Keislaman Universitas Trunojoyo Madura yang sudah membagikan ilmu selama di bangku perkuliahan.
9. Staf dan Karyawan Fakultas Keislaman Universitas Trunojoyo Madura, penulis mengucapkan terima kasih atas partisipasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Seluruh kawan seperbangsatan yang mampu memanfaatkan kebangsatan menjadi hal yang positif.
11. Seluruh crew Pemuda JKB yang sering mencambukan semangat dan melontarkan kata-kata motivasi dalam pencarian jati diri.
12. Seluruh teman-teman HBS, terutama HBS-C 2014, terima kasih pertemanan dan kegembiraan dalam proses perkuliahan.

13. Semua pihak yang telah membantu secara tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis tidak dapat membalas kebaikan serta budi baik mereka namun teriring doa semoga Allah SWT memberikan balsan yang berlipat ganda. Amin. Penulis hanya manusia yang tidak luput dari dosa, penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang dapat membangun sehingga menjadikan kesempurnaan skripsi ini.

Bangkalan, 17 Januari 2019

Penyusun,

AMIR MAHRUS

NIM: 140711100034

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN	-
HALAMAN COVER	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
NOTA DINAS PEMBIMBING	v
ABSTRAK	vi
ABSTRAC	vii
PEDOMAN TRASLITRASI	viii
MOTTO	xii
HALAMAN PERSEMBAHAN	xiii
KATA PENGANTAR	xiv
DAFTAR Isi.....	xvii
Daftar Tabel.....	xx
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	3
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	4
D. Kajian Pustaka	5
E. Sistematika Pembahasan	6

BAB II : LANDASAN TEORI	8
A. Fungsi Trotoar	8
B. Bisnis Pedagang	9
C. Tinjauan Undang-Undang	11
1. Undang –Undang No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalulintas dan Angkutan Jalan	11
2. Peraturan Pemerintah No. 34 Tahun 2006 Tentang Jalan	12
D. Ombudsman	13
1. Pengertian dan Tujuan	13
2. Tujuan Ombudsman	13
3. Fungsi Ombudsman	14
4. Dasar hukum Ombudsman	14
E. Teori <i>Maslahah Mursalah</i>	15
1. Pengertian <i>Maslahah Mursalah</i>	15
2. Pembagian <i>Maslahah</i>	20
3. Persyaratan <i>Maslahah Mursalah</i>	24
4. Alasan Ulama’ Menjadikan <i>Hujjah</i>	25
5. Kedudukan <i>Maslahah Mursalah</i>	28
6. Objek <i>Maslahah Mursalah</i>	34
7. Ruang Lingkup Penerapan <i>Maslahah</i> sebagai Dalil Hukum	35
F. Alih Fungsi Trotoar Menjadi Lahan Bisnis	36
BAB III : METODE PENELITIAN	41
A. Jenis Penelitian	41
B. Sifat Penelitian	4
C. Pendekatan Penelitian	40
D. Sumber Data	41
1. Data Primer	41
2. Data Skunder	42

E. Teknik Pengumpulan Data	45
1. Observasi	45
2. Wawancara	46
3. Dokumentasi	47
4. Studi Kepustakaan	48
5. Teknik Analisi Data	48
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	50
A. Profil Pasar Tanah Abang Jakarta	50
1. Sejarah Pasar Tanah Abang Jakarta	50
2. Luas dan Batas Wilayah Administrasi	52
3. Letak Geografis Tanah Abang	53
B. Pengalihan Fungsi Trotoar Menurut UU No. 22 Tahun 2009	56
C. Kajian Masalah Mursalah Terhadap Pengalihan Fungsi Trotoar Menjadi Lahan Bisnis Bagi Pedagang Pasar Tanah Abang Jakarta	59
BAB V PENUTUP	64
A. Kesimpulan	64
B. Saran	65
Daftar Pustaka	66
Riwayat Hidup.....	71

DAFTAR TABEL

Tabel I	39
Tabel II	41
Tabel III	43
Tabel IV.....	44
Tabel V	47
Tabel VI.....	50