

## ABSTRAK

### **Analisis Perilaku Ekonomi Mantan Pekerja Lokalisasi Pasca Penutupan *Gang Dolly-Njarak* Surabaya Dalam Perspektif Ekonomi Islam**

Oleh: Nurul Tri Wahyuni

Program Studi Ekonomi Syariah, Fakultas Ilmu Keislaman, Universitas  
Trunojoyo Madura

Penelitian dengan judul “*Analisis Perilaku Ekonomi Mantan Pekerja Lokalisasi Pasca Penutupan Gang Dolly-Njarak Surabaya Dalam Perspektif Ekonomi Islam*” bertujuan untuk mengetahui perilaku ekonomi dari mantan pekerja lokalisasi khususnya PSK (Pekerja Seks Komersil) dan Mucikari setelah adanya kebijakan Pemerintah Kota Surabaya untuk menutup *Gang Dolly-Njarak* Surabaya.

Penelitian berjenis kualitatif dengan sumber data primer dan sekunder. Penentuan sampel ini menggunakan metode *snowball sampling*, dan pengumpulan data melalui cara wawancara. Metode keabsahan data menggunakan strategi triangulasi dan melalui tiga tahap untuk analisis data yaitu reduksi, penyajian, dan verifikasi data.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa kebijakan Pemerintah Kota Surabaya untuk menutup Lokalisasi *Gang Dolly-Njarak* bertujuan untuk mengalih fungsikan dan mengalih profesikan para mantan PSK dan Mucikari ke yang lebih bermartabat. Mantan PSK dan Mucikari juga mendapat pelatihan dan uang pesangon. Namun, dari 1.654 PSK dan 100 Mucikari yang terdata oleh Dinas Sosial Surabaya hanya 630 orang yang mengambil uang pesangon tersebut. Alasan dari sebagian besar yang tidak mengambil uang pesangon tersebut karena mereka masih mempunyai rencana untuk membuka kembali bisnis prostitusi. Pasca penutupan yang telah terjadi selama dua tahun ini, para mantan PSK dan Mucikari untuk mencukupi kebutuhan sehari-harinya mencari nafkah mayoritas dengan membuka toko atau warung kecil. Modal yang digunakan untuk membuka warung atau toko kecil tersebut masih berasal dari sisa pendapatan selama menjadi PSK atau Mucikari. Untuk pendistribusian pendapatan, karena mayoritas beragama Islam mereka tetap membayar zakat di Bulan Ramadhan. Perilaku ekonomi yang sekarang dijalani oleh mantan PSK dan Mucikari dalam ekonomi Islam, masih dikatakan belum sesuai dengan dibuktikan dari sumber modal atau uang yang digunakan masih murni dari sisa pendapatan selama menjadi PSK atau Mucikari.

Kata Kunci: perilaku ekonomi, *gang dolly-njarak*, ekonomi islam.

## **ABSTRACT**

### **Analysis of Economic Behavior Former Full Localization of Post-Closure *Gang Dolly-Njarak* Surabaya in the Perspective of Islamic Economics**

By Nurul Tri Wahyuni

Islamic Economic Studies Program, Faculty of Islamic Sciences, University  
Trunojoyo Madura

The study titled "Analysis of Economic Behavior Former Full Localization of Post-Closure *Gang Dolly-Njarak* Surabaya in the Perspective of Islamic Economics" aims to determine the economic behavior of the former workers localization especially PSK (Commercial Sex Workers) and Pimps after their policy of city officials to close the *Gang Dolly-Njarak* Surabaya.

Research manifold qualitative primary and secondary data sources. The determination of this sample using snowball sampling method, and data collection through interviews. Methods of data validity using triangulation strategy and through the three stages of reduction for data analysis, presentation, and verification of data.

The results of this study indicate that the policy of the government of Surabaya to close Localization *Gang Dolly-Njarak* aims to transfer my profesikan enable and transfer my former prostitutes and pimps to a more dignified. Former prostitutes and pimps also received training and severance pay. However, of the 1,654 prostitutes and 100 pimps were recorded by the Department of Social Surabaya only 630 people who took the severance pay. The reason most of which do not take the severance pay because they still have plans to reopen the business of prostitution. Post-closure that has occurred over the past two years, former prostitutes and pimps to meet daily needs is a majority earn a living by opening a small shop or stall. Capital used to open a stall or small shop that still comes from residual income for becoming prostitutes or pimps. For the distribution of income, because the majority of the followers of Islam they keep paying zakat in Ramadan. Economic behavior that are now undertaken by former prostitutes and pimps in Islamic economics, is still said to be not in accordance with the proven sources of capital or money used was pure residual income for becoming prostitutes or pimps.

Keywords: economic behavior, *gang-njarak dolly*, the Islamic economy.

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI Nomor 158/1987 dan 0543b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988.

### A. Konsonan Tunggal

| Huruf Arab | Nama | Huruf Latin        | Nama                        |
|------------|------|--------------------|-----------------------------|
| ا          | Alif | tidak dilambangkan | tidak dilambangkan          |
| ب          | ba'  | B                  | Be                          |
| ت          | ta'  | T                  | Te                          |
| ث          | sa'  | Ś                  | es (dengan titik di atas)   |
| ج          | Jim  | J                  | Je                          |
| ح          | ha'  | Ḥ                  | ha (dengan titik di bawah)  |
| خ          | kha' | Kh                 | ka dan ha                   |
| د          | Dal  | D                  | De                          |
| ذ          | Zāl  | Ẓ                  | zet (dengan titik di atas)  |
| ر          | ra'  | R                  | Er                          |
| ز          | Zai  | Z                  | Zet                         |
| س          | Sin  | S                  | Es                          |
| ش          | Syin | Sy                 | es dan ye                   |
| ص          | Sad  | Ṣ                  | es (dengan titik di bawah)  |
| ض          | Dad  | Ḍ                  | de (dengan titik di bawah)  |
| ط          | ta'  | Ṭ                  | te (dengan titik di bawah)  |
| ظ          | Za   | Ẓ                  | zet (dengan titik di bawah) |

|   |        |   |                       |
|---|--------|---|-----------------------|
| ع | ‘ain   | ‘ | koma terbalik di atas |
| غ | Gain   | G | Ge                    |
| ف | fa’    | F | Ef                    |
| ق | Qaf    | Q | Qi                    |
| ك | Kaf    | K | Ka                    |
| ل | Lam    | L | ‘el                   |
| م | Mim    | M | ‘em                   |
| ن | Nun    | N | ‘en                   |
| و | Wawu   | W | W                     |
| ه | ha’    | H | Ha                    |
| ء | Hamzah | ‘ | Apostrof              |
| ي | ya’    | Y | Ye                    |

## B. Konsonan Rangkap karena *Syaddah* ditulis rangkap

|        |         |                     |
|--------|---------|---------------------|
| متعددة | Ditulis | <i>Muta’addidah</i> |
| عدة    | Ditulis | <i>‘iddah</i>       |

## C. *Ta’ Marbūtah* di akhir kata

### 1. bila dimatikan tulis *h*

|      |         |               |
|------|---------|---------------|
| حكمة | Ditulis | <i>Hikmah</i> |
| جزية | Ditulis | <i>Jizyah</i> |

(Ketentuan ini tidak diperlukan pada kata-kata arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti zakat, salat, dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti kata sandang “*al*” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan *h*.

|                |         |                          |
|----------------|---------|--------------------------|
| كرامة الأولياء | Ditulis | <i>Karāmah al-aulyā'</i> |
|----------------|---------|--------------------------|

**2. bila *ta' marbūtah* hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah, dan dammah ditulis *t***

|            |         |                       |
|------------|---------|-----------------------|
| زكاة الفطر | Ditulis | <i>Zakāh al-fitrī</i> |
|------------|---------|-----------------------|

**D. Vokal Pendek**

|       |        |         |   |
|-------|--------|---------|---|
| _____ | Kasrah | Ditulis | I |
| _____ | Fathah | Ditulis | A |
| _____ | Dammah | Ditulis | U |

**E. Vokal Panjang**

|    |                   |         |                   |
|----|-------------------|---------|-------------------|
| 1. | Fathah + alif     | Ditulis | A                 |
|    | جاهلية            | Ditulis | <i>Jāhiliyyah</i> |
| 2. | Fathah + ya' mati | Ditulis | Ā                 |
|    | تنسى              | Ditulis | <i>Tansā</i>      |
| 3. | Kasrah + yā' mati | Ditulis | Ī                 |
|    | كريم              | Ditulis | <i>Karīm</i>      |

|    |                    |         |              |
|----|--------------------|---------|--------------|
| 4. | Dammah + wāwu mati | Ditulis | Ū            |
|    | فروض               | Ditulis | <i>Furūd</i> |

#### F. Vokal Rangkap

|    |                    |         |                 |
|----|--------------------|---------|-----------------|
| 1. | Fathah + yā' mati  | Ditulis | Ai              |
|    | بينكم              | Ditulis | <i>Bainakum</i> |
| 2. | Fathah + wāwu mati | Ditulis | Au              |
|    | قول                | Ditulis | <i>Qaul</i>     |

#### G. Vokal Pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

|           |         |                        |
|-----------|---------|------------------------|
| أنتم      | Ditulis | <i>a'antum</i>         |
| أعدت      | Ditulis | <i>u'iddat</i>         |
| لئن شكرتم | Ditulis | <i>la'in syakartum</i> |

#### H. Kata sandang Alif+Lam

a. Bila diikuti huruf *al Qamariyyah*

|        |         |                  |
|--------|---------|------------------|
| القرآن | Ditulis | <i>al-Qur'ân</i> |
| القياس | Ditulis | <i>al-Qiyâs</i>  |

b. Bila diikuti huruf *al Syamsiyyah* ditulis dengan menggunakan huruf *Syamsiyyah* yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf *l (el)*nya.

|        |         |                 |
|--------|---------|-----------------|
| السماء | Ditulis | <i>as-Samâ'</i> |
|--------|---------|-----------------|

|       |         |                  |
|-------|---------|------------------|
| الشمس | Ditulis | <i>asy-Syams</i> |
|-------|---------|------------------|

#### **I. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat**

|            |         |                      |
|------------|---------|----------------------|
| ذوى الفروض | Ditulis | <i>zawi al-furūd</i> |
| اهل السنة  | Ditulis | <i>ahl as-Sunnah</i> |

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji bagi Allah SWT. Tuhan semesta alam, Pembuka tabir segala rahasia, Maha memudahkan segala kesukaran, Maha mengganti kecemasan dengan kesejukan jiwa, Maha mengajari segala pengetahuan, hanya dengan kasih dan tuntunan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi yang berjudul **“Analisis Perilaku Ekonomi Mantan Pekerja Lokalisasi Pasca Penutupan Gang Dolly-Njarak Surabaya Dalam Perspektif Ekonomi Islam”**. Penulisan Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan program Strata satu (S1) pada program studi Ekonomi Syariah Universitas Trunojoyo Madura.

Inspirasi, motivasi, serta bimbingan untuk mewujudkan tulisan ini telah didapatkan oleh penulis dari berbagai pihak, tak ada kata yang bisa disampaikan oleh penulis kecuali ucapan terima kasih dan penghargaan sebesar-besarnya kepada :

1. Kedua orang tua tersayang Ibuk Soeparti dan Bapak Wahib serta kedua kakakku Dedy Wahyudi dan Dedy Setiyawan, terimakasih atas dukungan moril dan materiil, perhatian, semangat dan do'a yang telah banyak diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Dr. Indien Winarwati S.H, M.H., dan Ibu Shofiyun Nahidlhah, S.Ag, M.HI., selaku Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Keislaman Universitas Trunojoyo Madura yang telah memberikan pelayanan dan

bimbingan akademik selama menempuh studi strata satu program studi Ekonomi Syariah.

3. Ibu Lailatul Qadariyah, S.H.I, M.E.I., selaku Ketua Prodi Ekonomi Syariah yang telah banyak memberikan bimbingan pengetahuan, pengalaman dan motivasi pada penulis agar selau bisa melakukan melakukan yang terbaik.
4. Bapak Dr. Abdur Rohman, S.Ag.,M.Ei selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan yang berupa masukan maupun nasehat mulai dari awal pembuatan judul sampai dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Dony Burhan Noor Hasan, Lc., M.A selaku dosen wali sekaligus dosen penguji yang telah memberikan kritik dan saran dalam skripsi ini.
6. Seluruh Dosen serta Civitas akademika Prodi Ekonomi Syariah yang telah membuat suatu perubahan dalam ilmu dan perbuatan yang lebih terarah serta selalu melayani sepenuh hati setiap administrasi yang dibutuhkan oleh penulis dalam menyelesaikan tulisan ini.
7. Kepada seluruh informan *Gang Dolly-Njarak* Surabaya dan Kepala Rehabilitasi Sosial – Dinas Sosial Surabaya, terimakasih telah memberikan informasi yang sangat berguna bagi penulis dalam menyusun skripsi ini serta semoga menjadikan skripsi ini sebagai perantara suara informan yang belum dapat didengar oleh Pemerintah Kota Surabaya.
8. Mas Ricky Yudha Firmansyah yang memberikan waktu, bantuan, semangat, nasehat serta perhatiannya baik secara moril dan materiil

kepada penulis mulai dari awal penyusunan skripsi ini hingga dapat terselesaikan dengan baik.

9. Abah Mursalim dan Umi' Zulaikhah (Bapak dan Ibu ***Kos Gang Nam Style***) yang telah memberikan tempat ternyaman untuk penulis dapat tinggal dan menyelesaikan studi. Serta saudara sekosan Widya, Nung hids, Suma, Bulek Zizah, Farida, Dek Odah, Dek Riris, Dek Tika, Dek Fat, Dek Uus, khususnya untuk Novi Anggraini terimakasih telah memberikan semangat dan kehangatan pertemanan dan persaudaraan selama ini.
10. Sahabat sedari SMP Anita Rachmawati Meynintyas dan Suci Lestari yang juga berjuang bersama di studi masing-masing untuk dapat mengenakan toga, terimakasih telah mengisi daftar hadir pertemanan mulai dari bangku SMP hingga sekarang. Semoga tetap terjaga tali ukhuwah kita sampai nanti.
11. Wanita-wanita hebat Riham, Ulva Zuhra, dan Rika Wahyuningtyas sahabat dibangku kuliah yang juga sedang berjuang untuk mendapat gelar S.Ei, terimakasih untuk semua suka duka yang telah dilewati bersama selama dibangku kuliah, terutama Rika yang berjuang bersama mulai dari pengumpulan judul, bimbingan, hingga sidang.
12. Teman-teman KKN 59 2015 (Herdik, Nela, Ocid, Rofik, Aisyah, Muna, Imami, Mia, Urip, Ika, mulyadi, dll) yang telah menjadi tim yang kompak dalam menyelesaikan tugas KKN yang menjadi kenangan indah bagi penulis.

13. Teman-Teman ES-C 2012 terimakasih telah berjuang bersama dengan penulis untuk dapat menyelesaikan kuliah dari awal hingga akhir dan meraih kelulusan bersama-sama.

Pada akhirnya penulis berkeyakinan bahwa masih banyak pihak yang dengan tulus akan memberikan kritik dan saran konstruktif untuk perbaikan tulisan ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan inspirasi bagi setiap orang dikemudian hari. Amiin Ya Robbal Alamiin.

Bangkalan, 14 Juli 2016

Penulis

**Nurul Tri Wahyuni**

## **DEDIKASI**

Alhamdulillahirobbil'alamin.....

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Dua orang paling spesial dan istimewa dalam hidup Ibu Soeparti dan Bapak Wahib .
2. Kedua Kakak tersayang mas Dedy Setiawan dan mas Dedy Wahyudi.
3. Orang yang terakhir mas Ricky Yudha Firmansyah.
4. Kota tercinta Surabaya khususnya Mantan Pekerja Lokalisasi *Gang Dolly-Njarak*.
5. Ilmu Pengetahuan dan Ekonomi Syariah ku.

Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi semua kalangan dan  
dapat kalian banggakan

Amin Ya Robbal Alamiin...

## DAFTAR TABEL

|                  |                                                                                                         |    |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Tabel 4.1</b> | : Alasan Narasumber Bekerja Sebagai PSK dan Mucikari Lokalisasi <i>Gang Dolly-Njarak</i> Surabaya ..... | 45 |
| <b>Tabel 4.2</b> | : Profil Narasumber .....                                                                               | 60 |
| <b>Tabel 4.3</b> | : Data Jenis Usaha Mantan Pekerja Lokalisasi <i>Gang Dolly-Njarak</i> Surabaya Pasca Penutupan .....    | 65 |
| <b>Tabel 4.4</b> | : Data Sumber Modal Usaha Para Mantan Pekerja Lokalisasi <i>Gang Dolly-Njarak</i> Surabaya .....        | 69 |

## **DAFTAR GAMBAR**

|                   |                                                                 |    |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------|----|
| <b>Gambar 4.1</b> | : Lokasi Daerah Kelurahan Putat Jaya Surabaya .....             | 42 |
| <b>Gambar 4.2</b> | : Skema Penerimaan Uang Pesangon Bagi PSK dan Mucikari<br>..... | 56 |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

|                     |                                                  |     |
|---------------------|--------------------------------------------------|-----|
| <b>Lampiran I</b>   | : Pedoman Wawancara dan Hasil Wawancara .....    | 79  |
| <b>Lampiran II</b>  | : Bukti Surat Rekomendasi Instansi Terkait ..... | 120 |
| <b>Lampiran III</b> | : Dokumentasi .....                              | 123 |