

KEBERADAAN UTUSAN KHUSUS PRESIDEN DALAM SISTEM PEMERINTAHAN INDONESIA

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat
Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum**



Oleh :

Tiana Afiani
210111100365

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS TRUNOJOYO MADURA
FAKULTAS HUKUM
2025**

HALAMAN PERSETUJUAN
KEBERADAAN UTUSAN KHUSUS PRESIDEN DALAM
SISTEM PEMERINTAHAN INDONESIA

SKRIPSI

OLEH:

Tiana Afiani
2101111100365

Disetujui untuk Ujian Tugas Akhir

Bangkalan, ..., ... 2025

Dosen Pembimbing

Prof. Dr. Indien Winarwati, S.H., M.H.

NIP. 196201082001122002

HALAMAN PENGESAHAN
KEBERADAAN UTUSAN KHUSUS PRESIDEN DALAM
SISTEM PEMERINTAHAN INDONESIA

SKRIPSI

OLEH:

Tiana Afiani
210111100365

Skrripsi/ Memorandum Hukum ini telah diuji dan berhasil dipertahankan
dihadapan Majelis Penguji Tugas Akhir Fakultas Hukum
Universitas Trunojoyo Madura, Pada hari....., tanggal.....

MAJELIS PENGUJI

PENGUJI I (Ketua)

Dr. Aprilina Pawestri, S.H., M.H.
NIP. 198604012014042001

PENGUJI III

Helmy Boemiya, S.H., M.H.
NIP. 198912232018031001

PENGUJI II

Dr. Indah Cahyani, S.H., M.H.
NIP. 198011082005012002

PENGUJI IV (Pembimbing)

Prof.Dr. Indien Winarwati, S.H., M.H.
NIP. 196201082001122002

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Trunojoyo Madura

Dr. ERMA RUSDIANA, S.H. M.H.

NIP. 196912312001122002

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tiana Afiani

NIM : 210111100365

Judul Skripsi : Keberadaan Utusan Khusus Presiden Dalam Sistem Pemerintahan Indonesia

Dengan ini saya menyatakan, bahwa skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi lain, dan di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh penulis lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila suatu saat ada pihak lain yang melakukan klaim bahwa skripsi ini merupakan plagiat karya ilmiah yang lain, dan dapat dibuktikan, saya bersedia menerima segala sanksi yang akan diberikan oleh Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura.

Bangkalan,



Tiana Afiani
210111100365

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur atas kehadiran ALLAH SWT, karena dengan segala rahmat dan kemuliannya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dengan baik. Selain itu penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya karena dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan beberapa pihak, diantaranya :

1. Prof. Dr. Indien Winarwati, S.H.,M.H selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan selama penyusunan skripsi ini.
 2. Prof. Dr. Safi', S.H.,M.H selaku Rektor Universitas Trunojoyo Madura, selaku Rektor Universitas Trunojoyo Madura. Dr. Erma Rusdiana, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura, serta seluruh bapak dan ibu dosen program studi Ilmu Hukum-UTM yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah ikhlas dan sabar dalam mengajar dan membimbing selama proses perkuliahan.
 3. Kepada cinta pertamaku dan segala sumber kekuatanku yaitu papa Musawir, terimakasih atas pengorbanannya selama ini yang tiada henti memberikan bantuan baik berupa materil maupun immateril selama penyusunan skripsi ini, sehingga Penulis berada pada titik sekarang ini.
 4. Kepada mama Eviatun dan Heni Murningsih selaku mama tercint, terimakasih telah memberikan semangat dan motivasi bagi penulis selama penyusunan skripsi.
 5. Kepada para sahabatku yakni Alfiana Dwi, Rahmayani, Dela, Lisa Syafitri, Sinta Wardani, Laila Mutfaidah, Rini Wulandari dan Desi Putri, terimakasih telah menemani proses penulisan skripsi, memberikan motivasi, hingga selalu ada ketika Penulis sedang membutuhkan ide-ide yang akan dibahas dalam penyusunan skripsi.
 6. Kepada Shevira Tkp, selaku sahabat dari pertama kali menginjakkan kaki di Universitas Trunojoyo Madura hingga saat ini, terimakasih telah memberikan support dan menemani sehingga Penulis dapat berdiri di titik saat ini.
 7. Kepada diriku sendiri, terimakasih sudah bertahan sampai pada titik ini sehingga Penulis dapat memperjuangkan gelar ini tanpa ada kata menyerah.
 8. Semua pihak yang terlibat dan membantu dalam penyusunan skripsi, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Terimakasih doa dan dukungannya.
- Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih banyak kekurangan baik dalam penulisan atau yang lainnya. Kritik dan saran terhadap skripsi ini sangat dibutuhkan untuk perbaikan lebih baik lagi kedepannya.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	v
DAFTAR ISI	vii
 BAB I PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Keaslian Penelitian	7
1.6 Metode Penelitian	8
1.6.1 Jenis Penelitian	8
1.6.2 Pendekatan Penelitian	9
1.6.3 Sumber Bahan Hukum	10
1.6.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	11
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	11
 BAB II KEBERADAAN UTUSAN KHUSUS PRESIDEN BERDASARKAN SISTEM PEMERINTAHAN DAN TEORI PERUNDANG- UNDANGAN DI INDONESIA	 12
2.1 Teori Perundang-undangan	12
2.2 Pengaturan Normatif Utusan Khusus Presiden	17
 BAB III URGENSI DAN PENGATURAN PENGANGKATAN UTUSAN KHUSUS PRESIDEN	 32
3.1 Pengaturan Pengangkatan Utusan Khusus Presiden	32
3.1.1 Landasan Hukum Pengangkatan Utusan Khusus Presiden	33
3.1.2 Mekanisme Pengangkatan Utusan Khusus Presiden	36
3.2 Urgensi Pengangkatan Utusan Khusus Presiden sesuai Peraturan Presiden Nomor 137 tentang Penasihat Presiden, Utusan Khusus Presiden, Staf Khusus Presiden, dan Staf Khusus Wakil Presiden	40
3.2.1 Alasan Strategis Pengangkatan Utusan Presiden	41
3.2.2 Implikasi Hukum dan Dimensi Politik Urgensi	45
 BAB IV PENUTUP	 52
4.1 Kesimpulan	52
4.2 Saran	53
DAFTAR PUSTAKA	54
BIODATA PENULIS	65