

**PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM
IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2019
TENTANG PESANTREN (STUDI DI KABUPATEN SUMENEP)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**



Oleh:

**Tegar Prayoga Tama
NIM.21.01.111.00293**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS TRUNOJOYO MADURA
FAKULTAS HUKUM
BANGKALAN
2025**

HALAMAN PERSETUJUAN

**PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM
IMPLEMENTASI UNDANG – UNDANG NOMOR 18 TAHUN
2019 TENTANG PESANTREN 9 (STUDI DI KABUPATEN
SUMENEP)**

SKRIPSI

OLEH:

TEGAR PRAYOGA TAMA

NIM. 21.01.111.00293

Disetujui Untuk Ujian Tugas Akhir

Bangkalan, 08 Oktober 2025

Dosen Pembimbing

Prof. Dr. Yudi Widagdo Hartmurti, S.H., M.H.

NIP. 196407032001121002

HALAMAN PENGESAHAN**PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM
IMPLEMENTASI UNDANG – UNDANG NOMOR 18 TAHUN
2019 TENTANG PESANTREN (STUDI DI KABUPATEN
SUMENEP)****SKRIPSI****OLEH:****TEGAR PRAYOGA TAMA
NIM. 21.01.111.00293**

**Skripsi ini telah diuji dan berhasil dipertahankan dihadapan Majelis Penguji
Tugas Akhir Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura, Pada Hari
Rabu, Tanggal 08 Oktober 2025**

MAJELIS PENGUJI**PENGUJI I (Ketua)**

Mukhlis, S.H., M.H.
NIP. 197510282003121002

PENGUJI III

Muwaqqi Jufri, S.H., M.H.
NIP. 199109262019031011

PENGUJI II

Ansori, S.H., M.H.
NIP. 198810272020121007

PENGUJI IV (Pembimbing)

Prof. Dr. Yudi Widagdo Harimurti, S.H., M.H.
NIP. 196407032001121002

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Trunojoyo Madura

Dr. Erma Rusdiana, S.H., M.H.
NIP. 196912312001122002

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Tegar Prayoga Tama

Nim : 210111100293

Bidang Minat : Hukum Pemerintah

Judul Skripsi : PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM IMPLEMENTASI UNDANG – UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2019 TENTANG PESANTREN (STUDI DI KABUPATEN SUMENEP)

Dengan ini saya menyatakan, bahwa skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh kesarjanaan di suatu perguruan tinggi lain, dan di dalamnya terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh penulis lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah di sebutkan dalam Daftar Pustaka.

Apabila suatu saat pihak lain yang melakukan klaim skripsi ini merupakan plagiasi karya ilmiah yang ini, dan dapat dibuktikan, saya bersedia menerima sanksi yang akan diberikan oleh Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura.

Bangkalan, 05 Oktober 2025



Tegar Prayoga Tama
Nim. 210111100293

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM IMPLEMENTASI UNDANG – UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2019 TENTANG PESANTREN 9 (STUDI DI KABUPATEN SUMENEP)”** dengan baik. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura. Dalam Proses penyusunan dan penulisan skripsi ini dapat terlaksana dengan baik berkat do’a, dukungan, bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini diucapkan terrimakasih

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikan kelancaran dan kemudahan dalam mengerjakan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Terimakasih telah menggerakkan hati dan dukungan semua orang yang ada di halaman kata pengantar ini;
2. Kepada Baginda Rosulullah Muhammad Saw sosok agung yang telah membawa umat manusia dari zaman kegelapan menuju zaman penuh cahaya ilmu pengetahuan dan iman.
3. Kepada kedua orang tua, Ayah MD. Noerachman dan Ibunda R.Ayu Wiwinda Hajati Terimakasih atas segala pengorbanan, dan tulus kasih yang diberikan. Beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan bangku perkuliahan, namun mereka mampu senantiasa memberikan yang terbaik, tak kenal lelah mendoakan serta memberikan perhatian dan dukungan hingga meraih gelar sarjana. Semoga ayah dan ibu selalu

diberikan Kesehatan, kemudahan, serta umur yang panjang oleh Tuhan yang Maha Esa. Aamiin

4. Kepada Alm. Rabagus Noerwito DesiPutra. Sebagai Kakak Pertama penulis menyampaikan terimakasih telah menjadi kakak motivator, serta menjadi penyemangat untuk menyelesaikan perkuliahan ini. Mohon maaf adikmu belum bisa membanggakanmu. Semoga tenang di surganya Allah Swt.
5. Kepada saudara saya Rayunita Winanda Putri, Hilma Delita Putri, dan Wiraka Panji Nugraha yang telah memberikan dorongan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini, semoga selalu dalam lindungan Allah Swt.
6. Kepada Dekan Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura, Ibu Dr. Erma Rusdiana, S.H., M.H. beserta jajarannya, terimakasih atas pemberian fasilitas yang menunjang sekaligus mempermudah dalam proses penyusunan dan penulisan skripsi ini;
7. Kepada Bapak Prof. Dr. Yudi Widagdo Harimurti, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing yang sudah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan bimbingan dan dengan sabar membantu penulis dalam proses pengerjaan skripsi ini. Terimakasih sudah memberikan arahan, masukan, serta dukungannya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Semoga Tuhan yang Maha Esa senantiasa membalas segala kebaikan bapak, melimpahkan keberkahan, serta memudahkan segala urusan bapak. Aamiin
8. Kepada Dosen Penguji Sidang Skripsi, Bapak Mukhlis. S.H., M.H,

Bapak Ansori. S.H., M.H dan Bapak Muwaffiq Jufri. S.H., M.H terimakasih telah memberikan arahan, masukan, dan saran yang membangun guna penyempurnaan skripsi ini

9. Kepada seluruh Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu. Tanpa mengurangi rasa hormat, saya ucapkan terimakasih telah mendidik serta memberikan pengarahan dari semester awal hingga semester akhir di perkuliahan ini;
10. Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh sahabat dan teman-teman penulis, Chairil Anwar, Bima Ghandi Muhammed, Raka Satya Dwiantama. Muh. Hisyam Kabbani. yang tidak bisa disebutkan satu persatu, baik di lingkungan kampus maupun di luar kampus, yang telah memberikan semangat, dukungan, bantuan, serta kebersamaan yang menyenangkan. Kehadiran, canda tawa, serta motivasi yang diberikan menjadi penguat tersendiri bagi penulis dalam menghadapi berbagai tantangan yang ada. Semoga Tuhan yang Maha Esa senantiasa membalas segala kebaikan, melimpahkan keberkahan dalam setiap Langkah hidup, serta memudahkan segala urusan kalian semua.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Secara Teoritis.....	7
1.4.2 Secara Praktis.....	7
1.5 Keaslian	8
1.6 Metode Penelitian	11
1.6.1 Jenis Penelitian	11
1.6.2 Pendekatan Penelitian	12
1.6.3 Sumber Data.....	12
1.6.4 Teknik Pengumpulan Data	14
1.6.5 Lokasi Penelitian dan Responden.....	14
1.6.6 Teknik Penentuan Sampel.....	15
1.6.7 Analisis Data.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA TERKAIT PESANTREN	17
2.1 Pengertian Pesantren.....	17
2.2 Pengertian Regulasi Daerah	20
2.3 Teori Peraturan Perundang-undangan	23
2.4 Teori Kepastian Hukum	27
2.5 Teori Pertanggung Jawaban.....	31

BAB III PEMBAHASAN MENGENAI PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM MENDORONG DAN MENINDAKLANJUTI AMANAT UU NO 18 TAHUN 2019.....	34
3.1 Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Sumenep dalam Pembuatan Regulasi Daerah.....	34
3.2 Langkah Konkrit Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Sumenep dalam Menindaklanjuti Undang-Undang Pesantren.....	44
BAB IV PENUTUP	64
4.1 Kesimpulan.....	64
4.2 Saran	65
DAFTAR PUSTAKA	66
LAMPIRAN	68
BIODATA PENULIS.....	70