

**UPAYA PENCEGAHAN DENGAN PEMBERIAN SANKSI
ADMINISTRASI TERHADAP TINDAK PIDANA KORUPSI
PENGELOLAAN DANA DESA DI KABUPATEN PAMEKASAN**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat
Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum**



Oleh :

IS' ADHUL UMMAH

21.01.111.00273

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS TRUNOJOYO MADURA
FAKULTAS HUKUM**

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

**UPAYA PENCEGAHAN DENGAN PEMBERIAN SANKSI
ADMINISTRASI TERHADAP TINDAK PIDANA KORUPSI
PENGELOLAAN DANA DESA DI KABUPATEN PAMEKASAN**

SKRIPSI

OLEH :

IS' ADHUL UMMAH

NIM. 21.01.111.00273

**Disetujui untuk Ujian Tugas Akhir
Bangkalan, 1 Oktober 2025**

Dosen Pembimbing



Prof. Dr. Deni Setya Bagns Yuherawan, S.H., M.S

NIDN. 0017126206

HALAMAN PENGESAHAN
UPAYA PENCEGAHAN DENGAN PEMBERIAN SANKSI
ADMINISTRASI TERHADAP TINDAK PIDANA KORUPSI
PENGELOLAAN DANA DESA DI KABUPATEN PAMEKASAN

SKRIPSI

OLEH :
IS' ADHUL UMMAH
NIM. 21.01.111.00273

Skripsi Hukum ini telah diuji dan berhasil dipertahankan dihadapan Majelis
Penguji Tugas Akhir Fakultas Hukum
Universitas Trunojoyo Madura, Pada hari Rabu tanggal 01 Oktober 2025

MAJELIS PENGUJI

PENGUJI I (ketua)

Dr. Syamsul Fatoni, S.H., M.H.
NIP. 197306052005011001

PENGUJI III

Gatoet Poernomo, S.H., M.Hum.
NIP. 196704201994031003

PENGUJI II

Dr. Eny Suastuti, S.H., M.Hum.
NIP. 196401092001122001

PENGUJI IV (Pembimbing)

Prof. Dr. Deni Selya Bagus Yuherawan, S.H., M.S.
NIP. 196212172001121001

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Trunojoyo Madura

Dr. ERMA RUSDIANA, S.H., M.H.
NIP. 196912312001122002

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Is'Adhul Ummah
NIM : 210111100273
Judul Skripsi : Upaya Pencegahan Dengan Pemberian Sanksi Administrasi Terhadap Tindak Pidana Korupsi Pengelolaan Dana Desa Di Kabupaten Pamekasan

Dengan ini saya menyatakan, bahwa skripsi hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi lain, dan di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh penulis lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila suatu saat ada pihak lain yang melakukan klaim bahwa skripsi hukum ini merupakan plagiat karya ilmiah yang lain, dan dapat dibuktikan, saya bersedia menerima segala sanksi yang akan diberikan oleh Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura.

Bangkalan, 01 Oktober 2025



Is'Adhul Ummah

NIM. 210111100273

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran ALLAH SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul : **UPAYA PENCEGAHAN DENGAN PEMBERIAN SANKSI ADMINISTRASI TERHADAP TINDAK PIDANA KORUPSI PENGELOLAAN DANA DESA DI KABUPATEN PAMEKASAN** dengan baik. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW. Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura.

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini dapat terlaksana dengan baik berkat dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih pada yang terhormat :

1. Is' Adhul Ummah, ya untuk diri saya sendiri. Apresiasi sebesar-besarnya yang telah berjuang untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Sulit bisa bertahan sampai titik ini, terimakasih untuk tetap hidup dan merayakan dirimu sendiri, walaupun sering kali putus asa atas apa yang sedang diusahakan. Tetaplah jadi manusia yang mau berusaha dan tidak lelah untuk mencoba.
2. Kedua Orang tua saya, Bapak saya Samsul Angwar dan Ibu saya alm. Djatimah. Terkhususnya kepada ibu saya yang sangat amat saya cintai, yang selalu berperan sebagai ibu sekaligus ayah dalam hidup saya dan selalu memberikan segala hal yang terbaik untuk anak-anaknya termasuk

saya sehingga saya bisa menjadi wanita dengan gelar di nama belakang sesuai dengan kemauannya pada saat itu, terimakasih telah memberikan segala cinta kasihnya untuk saya. Gelar ini adalah hadiah buat beliau.

3. Ibu Dr. Erma Rusdiana, S.H., M.H selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura beserta segenap jajaran Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Trunojoyo Madura.
4. Prof. Dr. Deni Setya Bagus Yuherawan, S.H., M.S selaku dosen pembimbing yang senantiasa memberikan arahan sekaligus pengetahuan dalam penulisan skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Sahabat terbaik saya Deswita aurellia Arifin, Shabrina Ahmad S.Kep, dan Farel arisandy terimakasih sudah menjadi sahabat terbaik selama ini, terimakasih sudah menemani saya dan selalu mendukung saya selama proses menempuh pendidikan dari masa sekolah hingga kini di tahap akhir kuliah
6. Sahabat terbaik saya di masa kuliah, Alfita dwi Safitri, S.H, Ulqy Khoirun Niswah A, S.H dan durratun Afifah, S.H terimakasih telah menjadi teman terbaik selama masa perkuliahan ini, terimakasih telah menjadi pendengar yang baik untuk penulis dan terimakasih untuk segala bantuan dan motivasi, dukungan, pengalaman yang sangat berkesan serta memberikan semangat yang paling berharga sampai terselesaikan perkuliahan ini. *See you on top, guys!*
7. Sahabat jauh saya, Atika Kharisma Putri dan Windi Angriani Aprilia P, S.pd terimakasih untuk segala dukungan, doa, serta motivasi untuk penulis,

terimakasih sudah mengenal dan menemani proses penulis

8. Terimakasih Kepada seseorang yang telah kebersamai penulis Khoirul Umam S.H.I. Terimakasih telah berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, meluangkan baik tenaga, waktu dan pikiran kepada saya dan senantiasa sabar menghadapi saya. terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan saya hingga sekarang ini. Mari tetap berjuang hingga kita pulang ke rumah yang sama.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan yang harus disempurnakan dari skripsi ini. Oleh karena itu, penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya dan membuka diri untuk segala kritikan dan masukan yang dapat membangun serta meningkatkan kualitas skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk menambah wawasan dan pengetahuan di bidang hukum bagi penulis pada khususnya dan pembaca pada umumnya.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Permasalahan	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Kegunaan Penelitian	6
1.5 Keaslian Penelitian	6
1.6 Metode Penelitian	9
1.6.1 Jenis Penelitian	9
1.6.2 Metode Pendekatan	10
1.6.3 Lokasi Penelitian	10
1.6.4 Sumber Data	11
1.6.5 Teknik Pengumpulan Data	12
1.6.6 Metode Analisa Data	14
BAB II TINJAUAN TENTANG SANKSI ADMINISTRASI, TINDAK PIDANA KORUPSI DAN PENGELOLAAN DANA DESA	16
2.1 Esensi Sanksi Administrasi	16
2.1.1 Pengertian Sanksi Administrasi	16
2.1.2 Jenis Jenis Administrasi	19
2.1.3 Penerapan Sanksi Administrasi Berdasarkan Peraturan Perundang Undangan	24
2.2 Esensi Tindak Pidana Korupsi	26
2.2.1 Pengertian Korupsi	26
2.2.2 Unsur – Unsur Tindak Pidana Korupsi	29
2.2.3 Pengaturan Tentang Tindak Pidana Korupsi	30
2.3 Esensi Dana Desa	30
2.3.1 Pengertian Dana Desa	30
2.3.2 Pengelolaan Dana Desa	33
2.3.3 Tindak Pidana Korupsi Pengelolaan Dana Desa	34
BAB III PENERAPAN SANKSI ADMINISTRASI TERHADAP TINDAK PIDANA KORUPSI PENGELOLAAN DANA DESA	38
3.1 Deskripsi Pengelolaan Dana Desa Di Kabupaten Pamekasan	38
3.1.1 Fakta Lapangan Terkait Pengelolaan Dana Desa Di Kabupaten Pamekasan	40
3.1.2 Analisis Unsur Tipikor Dan Pencegahan Melalui Sanksi Administratif.	45
3.2 Upaya Pencegahan Korupsi Pengelolaan Dana Desa	49

3.2.1 Upaya Mengatasi Kendala Dalam Pencegahan Korupsi Pengelolaan Dana Desa.....	54
3.2.2 Upaya Pencegahan Melalui Sanksi Administrasi Terhadap Korupsi Pengelolaan Dana Desa Di Kabupaten Pamekasan.....	58
3.3 Penerapan Sanksi Administrasi Terhadap Tindak Pidana Korupsi Pengelolaan Dana Desa.....	61
3.3.1 Mekanisme Penerapan Sanksi Administrasi Dan Sanksi Pidana	61
3.3.2 Penerapan Sanksi Administratif Terhadap Penyalahgunaan Dana Desa Di Kabupaten Pamekasan	65
BAB IV KESIMPULAN	72
4.1 Kesimpulan	72
4.2 Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA	75
PEDOMAN WAWANCARA.....	79
LAMPIRAN DOKUMENTASI	83
BIODATA PENULIS.....	84